

30/07/11 Lon

CORTE DE CUENTAS DE LA REPUBLICA DIRECCION DE AUDITORIA CUATRO



INFORME DE EXAMEN ESPECIAL

A los Fondos de los Préstamos Nos. 1782/OC-ES, 2060/OC-ES y 2070/OC-ES, suscritos por el Gobierno de El Salvador con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ejecutados por el Ministerio de Educación, para atender necesidades de la población a consecuencia de los daños causados por la Tormenta Tropical IDA y para atender las actividades del Plan Anticrisis. Componente Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa, por el periodo comprendido del mes de noviembre de 2009 al 31 de diciembre de 2010.



SAN SALVADOR, AGOSTO DE 2011

INDICE

CONTENIDO	PAG.
I. Antecedentes del Examen	1
II. Objetivos del Examen	1
General	1
Específicos	2
III. Alcance y Resumen de los Procedimientos Aplicados	2
IV. Resultados del Examen	3/5
V. Conclusiones	5

23 de agosto de 2011

Profesor
Salvador Sánchez Cerén
Vicepresidente de la República y
Ministro de Educación Ad Honorem.
Presente.

De conformidad con el Art. 195 de la Constitución de la República, inciso 4°, y Arts. 5 y 31 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, hemos realizado examen especial a los Fondos de los Préstamos Nos. 1782/OC-ES, 2060/OC-ES y 2070/OC-ES, suscritos entre el Gobierno de El Salvador con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ejecutados por el Ministerio de Educación (MINED), para atender necesidades de la población a consecuencia de los daños causados por la Tormenta Tropical IDA y para atender las actividades del Plan Anticrisis, Componente Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa, por el periodo comprendido del mes de noviembre de 2009 al 31 de diciembre de 2010.

I. ANTECEDENTES DEL EXAMEN

El presente examen tiene su origen en la solicitud realizada por el Secretario de la Junta Directiva de la Asamblea Legislativa, a través de nota con referencia No. 0004915 de fecha 17 de marzo de 2011, mediante la cual solicitaba al Señor Presidente de la Corte de Cuentas, se realizara un Examen Especial relacionado a los fondos de los préstamos nos. 1782/OC-ES, 2060/OC-ES y 2070/OC-ES, suscritos con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ejecutados por el Ministerio de Educación, para atender necesidades de la población a consecuencia de los daños causados por la tormenta Tropical IDA y para atender las actividades del Plan Anti Crisis, del componente Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa..

II. OBJETIVOS DEL EXAMEN

General

Elaborar un informe que contenga los resultados de la aplicación de nuestros procedimientos de auditoría, relacionados con la verificación de la utilización de los fondos ejecutados por el Ministerio de Educación, procedentes de los Préstamos Nos. 1782/OC-ES, 2060/OC-ES y 2070/OC-ES, suscritos por el Gobierno de El Salvador con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para la Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa, por un monto de \$ 3,350,000.00.

Específicos

- a) Verificar si el MINED cumplió con las normativas legales y técnicas relacionadas a los procesos de licitación, adjudicación y contratación en la ejecución de los fondos mencionados.
- a) Comprobar la existencia física de los proyectos ejecutados.
- b) Determinar si la obra contratada corresponde a la obra realmente pagada
- c) Verificar la calidad y cantidad de la obra a través del apoyo técnico de un especialista

III. ALCANCE Y RESUMEN DE LOS PROCEDIMIENTOS APLICADOS

Nuestro trabajo consistió en efectuar un Examen Especial a los Fondos de los Préstamos Nos. 1782/OC-ES, 2060/OC-ES y 2070/OC-ES, suscritos con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ejecutados por el Ministerio de Educación, para atender necesidades de la población a consecuencia de los daños causados por la Tormenta Tropical IDA y para atender las actividades del Plan Anticrisis, Componente Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa, por el periodo comprendido del mes de noviembre de 2009 al 31 de diciembre de 2010, mediante la aplicación de Normas de Auditoría Gubernamental emitidas por la Corte de Cuentas de la República.

Para el cumplimiento de nuestros objetivos, aplicamos, entre otros, los siguientes procedimientos:

- a) Analizamos la normativa legal y técnica relacionada con el examen.
- b) Notificamos a los funcionarios y empleados relacionados la realización del examen.
- c) Examinamos los Procesos de Adquisición relacionados con las mejoras de infraestructura en los centros escolares que fueron financiados con los fondos del BID.
- d) Verificamos físicamente los proyectos de infraestructura realizados en los centros escolares.
- e) Comunicamos a la Administración del MINED, los resultados preliminares del examen.
- f) Analizamos las respuestas proporcionadas por la Administración del MINED.
- g) Elaboramos el informe respectivo.

IV. RESULTADOS DEL EXAMEN

Al aplicar los procedimientos de auditoría determinamos los resultados siguientes:

- 1.- Verificamos que por medio del Decreto Legislativo N° 179 de fecha 12 de noviembre de 2009, publicado en el Diario Oficial N° 213, tomo 385 del 13 de noviembre de 2009, se reformó el Art. 1, inciso segundo del Decreto Legislativo N° 29 de fecha 22 de mayo de 2009, aprobando la reorientación de \$ 300,000,000.00 correspondiente al Préstamo Nos. 1782/OC-ES, 2069/OC-ES y 2070/OC-ES suscritos con el BID, de los cuales \$ 150,000,000.00 se destinaron para la asistencia, mitigación, reconstrucción inmediata de infraestructura vial, conectividad interna de los municipios afectados, puentes y viviendas de emergencia y \$150,000,000.00 para atender necesidades prioritarias identificadas por el Ramo de Hacienda relacionadas al Plan Anticrisis.

Con base a lo anterior y con la finalidad de que el Ramo de Educación tuviese los recursos necesarios para atender las necesidades generadas por la emergencia nacional a consecuencias de la Tormenta Tropical IDA, se emitieron dos acuerdos ejecutivos, reformando las partidas de ingresos y gastos de la Ley de Presupuesto del 2009, asignando al Componente de Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa un monto de \$ 3,350,000.00, según el siguiente detalle:

NUMERO DE ACUERDO EJECUTIVO	FECHA	FINALIDAD	MONTO ASIGNADO \$
63	20-01-10	Construcción, reconstrucción y rehabilitación de infraestructura de centros escolares afectados por la emergencia de la Tormenta IDA	2,074,102.00
280	16-03-10		1,275,898.00
Total de fondos asignados para infraestructura			3,350,000.00

Con el monto aprobado se crearon dos fuentes de financiamientos identificados con el código BID 5188 y BID 5271, los cuales poseen su respectivo Plan de Acción a nivel de actividades, la opinión técnica requerida por el MINED y aprobada por la Directora General de Inversión y Crédito Público del Ministerio de Hacienda.

El detalle de las actividades y el monto ejecutado por cada uno de las fuentes de financiamientos, es el que se presenta a continuación:

FUENTE DE FINANCIAMIENTO BID 5188, Fase I

Proyectos de Rehabilitación y Reparación de Centros Escolares que sirvieron como Albergue. (Beneficiándose 95 centros escolares)

DESTINO	PROYECTOS	EJECUTOR	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	MONTO EJECUTADO \$
Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa.	Actividades 6869 Reparaciones menores en CE afectados por la Tormenta IDA.	Dirección Nacional de Administración y Gerencia de Infraestructura	BID-5188	1,223,068.83
	6870 Construir, Reconstruir y/o Reparar la infraestructura de centros escolares dañados o destruidos por la Tormenta IDA.		BID-5188	579,243.57
	6871 Brindar apoyo psicopedagógico a la población afectada por la Tormenta IDA en centros escolares.	Dirección Nacional de Educación a través de Gerencia de Programas Complementarios	BID-5188	189,765.60
	6872 Proveer de vajillas individuales a niñas y niños en centros escolares.	Dirección Nacional de Educación a través de Gerencia de Programas Complementarios	BID-5188	15,527.44
	6873 Difusión y Promoción de Programa de Salud Preventiva.	Dirección de Comunicaciones	BID-5188	66,496.56
Total de Proyectos financiados con la Fuente de Financiamiento BID 5188.....				2,074,102.00

FUENTE DE FINANCIAMIENTO BID 5271, Fase II

Proyecto de Reconstrucción y Rehabilitación de Centros Escolares Afectados por la Tormenta IDA (beneficiándose 39 centros escolares)

DESTINO	PROYECTOS	EJECUTOR	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	MONTO EJECUTADO \$
Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa.	Actividad Reconstrucción y Rehabilitación de centros escolares afectados por la Tormenta IDA.	Dirección Nacional de Administración y Gerencia de Infraestructura	BID-5271	1,073,412.31

En ambas fases, al 31 de diciembre de 2010, el Ministerio de Educación había ejecutado un total de \$3,147,514.31, beneficiando a 134 centros escolares, quedando pendientes de ejecutar a esa fecha, un monto de \$ 202,485.69, los cuales corresponden a dos proyectos que fueron reprogramados su ejecución para el año 2011, ya que la Gerencia de Infraestructura del MINED, a finales del ejercicio fiscal 2010, se encontraba elaborando el diseño para proceder a remitirlo a la UACI para iniciar el proceso de licitación y contratación respectiva.

- 2.- Verificamos muestralmente los procesos de contrataciones directas relacionadas con la rehabilitación, reconstrucción y reparación de los centros escolares, comprobando que el Ministerio de Educación cumplió con los aspectos legales y técnicos aplicables de acuerdo a la ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública y su Reglamento.
- 3.- Por medio del apoyo Técnico, efectuamos verificación física de las obras de infraestructura (ingeniería civil) realizadas en los diferentes centros escolares, evaluando los aspectos técnicos de la obra física como la calidad, funcionalidad y ejecución económica de los proyectos. De tales acciones, comprobamos que se cumplieron con las especificaciones técnicas, lo establecido en los documentos contractuales y la demás normativa legal y técnica aplicable.

V. CONCLUSION DEL EXAMEN

Con base a los resultados del examen a los fondos provenientes de los Préstamos Nos. 1782/OC-ES, 2060/OC-ES y 2070/OC-ES, suscritos por el Gobierno de El Salvador con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), de los cuales se asignaron \$3,350,000.00 al Ministerio de Educación bajo el componente de Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa, concluimos que fueron ejecutados satisfactoriamente, cumpliéndose los objetivos y fines previstos en cada uno de los proyectos, beneficiándose a 134 centros escolares que fueron afectados por la Tormenta Tropical IDA.

El presente informe se refiere únicamente al Examen Especial efectuado a los fondos de los préstamos Nos. 1782/OC-ES, 2060/OC-ES y 2070/OC-ES, suscritos por el Gobierno de El Salvador con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ejecutados por el Ministerio de Educación, para atender necesidades de la población a consecuencia de los daños causados por la Tormenta Tropical IDA y para atender las actividades del Plan Anti Crisis. Componente Construcción, Reconstrucción y Rehabilitación de Infraestructura Educativa, por el periodo comprendido del mes de noviembre de 2009 al 31 de diciembre de 2010, de conformidad a las Normas de Auditoría Gubernamental, emitidas por la Corte de Cuentas de la República, y no expresamos opinión por los Estados Financieros en su conjunto del Ministerio de Educación

San Salvador, 23 de agosto de 2011.

DIOS UNION LIBERTAD


Director de Auditoría Cuatro