MARA PRIMERA DE PRIMERA INSTANCIA DE LA CORTE DE CUENTAS DE LA REPÚBLICA: San Salvador, a las nueve horas y treinta minutos del día veintitrés de septiembre de dos mil veintidós.

El presente Juicio de Cuentas número JC-CI-27-2020-3, ha sido diligenciado con base al INFORME DE EXAMEN ESPECIAL DE EJECUCION PRESUPUESTARIA Y VERIFICACION DE PROYECTOS A LA MUNICIPALIDAD DE OJOS DE AGUA, DEPARTAMENTO DE CHALATENANGO, PERIODO DEL UNO DE MAYO DE DOS MIL QUINCE AL TREINTA DE ABRIL DE DOS MIL DIECIOCHO; practicado por la Dirección de Auditoria Uno de ésta Corte; contra los señores: Alcalde Municipal: Sindica Primer Regidor; Municipal; . Segundo Regidor: Contador, Tesorero; Jefe de la UACI; Secretario Auditor Interno; Municipal; lefe de Catastro y Administrador de Regente del Laboratorio Clinico Contrato: Municipal y Auditor Interno, quienes actuaron en la referida Municipalidad, en los cargos y períodos antes citados. Han Intervenido en esta Instancia en Representación del Fiscal General de la República, las Licenciadas fs. 125: fs. 264 v el

LEIDOS LOS AUTOS; Y CONSIDERANDO:

fs. 546.

Licenciado

I- Que con fecha dos de diciembre de dos mil veinte, esta Cámara recibió el Informe de Auditoría antes relacionado, procedente de la Coordinación General Jurisdiccional de ésta Corte, el cual se dio por recibido según auto de fs.64 y se ordenó proceder al análisis

Defensor Especial del señor

del mismo e iniciar el correspondiente Juicio de Cuentas, a efecto de establecer los reparos atribuibles a cada uno de los empleados actuantes, mandándose a notificar al Fiscal General de la República, acto procesal de comunicación que consta a fs. 65, todo en apego a lo dispuesto en el Art. 66 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República.

II- De conformidad a lo preceptuado en el Art. 67 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República y verificado el análisis del Informe de Auditoria, se determinó procedente el establecimiento de Responsabilidad Administrativa y Responsabilidad Patrimonial de conformidad a los Arts. 54 y 55 de la Ley antes relacionada; emitiéndose el correspondiente Pliego de Reparos, el cual corre agregado de fs. 84 al 92, del presente Juicio.

III- A fs.93, consta la notificación del Pliego de Reparos, efectuada a la Fiscalía General de la República y de fs.94 al 96, 99 al 105 y 107, los emplazamientos a los señores:

	0.00	
señores:		
187 C 4 - 20 - 34		
		respectivamente y de fs. 536 al

539 las diligencias de emplazamiento por medio de edicto del señor

IV- A fs.108, se encuentra agregado el escrito presentado por el señor quien en lo conducente manifiesta: "" Que habiendo sido notificado del pliego de reparos JC-CI-027-2020-3 el día seis de abril de dos mil veintiuno y recibida por nosotros el día dieciséis de diciembre del mismo año, que tiene como base el INFORME DE EXAMEN ESPECIAL DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y VERIFICACIÓN DE PROYECTOS A LA MUNICIPALIDAD DE OJOS DE AGUA, DEPARTAMENTO DE CHALATENANGO, CORRESPONDIENTE AL PERIODO DEL 01 DE MAYO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2015, realizado por la Dirección de Auditoria Uno, en contra del Concejo Municipal de Ojos de Agua, del cual formé parte el señor. corno SEGUNDO REGIDOR PROPIETARIO. En el preámbulo del Pliego de Reparos JC-CI-027-2020-3, se requiere que los servidores, actuantes antes relacionados se pronuncien al respecto de las responsabilidades que se les atribuyen en los reparos, debiendo delimitar y anexar los medios de prueba que consideren pertinentes para la defensa, especificando lo que se pretende probar con los mismos; concediêndose el plazo de quince días hábiles, contados a partir del día siguiente a la fecha de verificado el emplazamiento, siendo de cumplimiento legal comparecer ante ustedes a fin de garantizar el derecho de defensa constitucionalmente reconocido a mi favor.

569

CORTE DE CUENTAS DE LA REPÚBLICA

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA (Art. 54 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República) REPARO UNO (Hallazgo 1) FALTA DE CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DE AUDITORÍA EXTERNA. De acuerdo al Informe de Auditoria, para el periodo auditado, no se contrató los servicios de Auditoria Externa, requeridos legalmente para ejercer el control. la vigilancia y la fiscalización de los ingresos, egresos y bienes municipales, en atención al presupuesto aprobado, corno se detalla a continuación: mayo a diciembre dos mil quince enero abril dos mil dieciocho. Con lo anterior, se inobservó el Art. 107 del Código Municipal. Deberán responder por el presente reparo los señores:

Primer Regidor Propietario y

Alcalde Municipal: Sindica Municipal:

Segundo Regidor Propietario. COMENTARIO SEGUNDO REGIDOR PROPIETARIO En correspondencia al hallazgo número dos "Falta de contratación de servicios de auditoria externa"; me es oportuno hacer las respectivas consideraciones en base a inexperiencia como segundo regidor propietario de oposición. Es importante mencionar que bajo la administración del señor Franklin Antonio Márquez Melgar hubo un gran distanciamiento en el ejercicio municipal 2015-2018, debido que fuimos marginados de toda decisión importante, ya que fue una administración carente de transparencia, a pesar de las notas que enviábamos pidiendo transparencia y nuestro ofrecimiento de ayuda, fue en vano. A raíz de lo mencionado, mi persona, nunca tuvo acceso a la situación real de la municipalidad porque nos retrasaron mucho tiempo las actas para poder verificarlas, a pesar de los cuestionamientos nunca obteniamos respuesta, es por ello, que nunca fue como punto de agenda de reunión de Concejo, la propuesta de contratación de auditoria externa, y cuando solicitábamos información nos era rechazada; y debo hacer la aclaración ya que el señor alcalde según el art. 47 del Código Municipal "representa administrativamente el municipio; y es el titular del gobierno y de la administración municipal". Y es por ello que según el art. 30 del Código Municipal establece que "Son facultades del concejo, nombrar (...) jefes de las distintas dependencias de la administración municipal, de una terna propuesta por el alcalde en cada caso". Es decir, que la ley manda al titular de la administración, es decir al alcalde, a proponer los puntos de interés en la agenda a tratar en reunión de concejo, además, la señora sindica según el art. 42 de Código Municipal reza que "El Alcalde someterá al conocimiento del Concejo los asuntos que le competan, adjuntando el informe de la comisión respectiva o el dictamen el Síndico o Síndica cuando lo hubiera" Además, el art. 51 literal "E" y "F" del Código Municipal establece que el Síndico o Síndica debe: "Además de sus atribuciones y deberes como miembro del Concejo corresponde al Sindico asesprar al Concejo y al Alcalde; velar por el estricto cumplimiento de este código ordenanzas, reglamentos, acuerdos del Concejo y de competencias que le otorgan otras leyes". Por consiguiente, me siento exento de responsabilidad de este hallazgo porque hice todo lo posible por aportar positivamente a la administración, pero fui marginado. Además, reflejo los extractos de las notas presentadas durante la presente gestión en estudio como la nota presentada el veintisiete de abril de dos mil diecisèis, en el cual solicitábamos varios puntos que a mi criterio no eran transparentes y literalmente reza lo siguiente: "Por medio de la presente querernos dirigimos a usted con mucho respeto, señor

y miembros de concejo de la fracción del partido GANA, Alcaide I con el propósito de querer trabajar con transparencia por un objetivo común, sabiendo que lo único que se busca es trabajar con armonia, sin divisiones, logrando así un mejor desarrollo para nuestro municipio, por lo tanto, el motivo de dirigirnos a ustedes es que sentimos preocupación por ciertas acciones que se realizan dentro de la administración de la alcaldía que retrasan o afectan el desarrollo de la misma, por lo cual nos preocupa tener reparos con la Corte de Cuentas de la República por no hacer los procesos adecuados o a tiempo de proyectos que se ejecutaban(...,) Por lo tanto, nosotros como (Concejales) fracción del partido ARENA no nos hacemos responsables de reparos por la Corte de Cuentas de la República por atrasos o procesos no apegados a la ley, sabiendo que el único propósito de nosotros es trabajar unidos por el bienestar de nuestra gente". En la nota que presenté con fecha ocho de diciembre de dos mil diecisiete en la cual solicitábamos lo siguiente: "El motivo de la presente es para desearle éxitos en cada una de sus actividades diarias, nuestro propósito y objetivo de enviar esta nota en este día, para solicitar los acuerdos atrasados, sin revisión ni firma por parte de este concejo del año 2016 y 2017, y como concejales de la Fracción de ARENA, siendo parte del equipo de trabajo que llevo adelante los proyectos y decisiones que benefician a nuestro municipio, solicitamos nuevamente se elaboren a la brevedad todos los acuerdos atrasados para revisar y proceder a su firma, ya que nos encontramos finalizando este año 2017. Por lo tanto, queremos aclarar que por firmas atrasadas de acuerdos no tenemos conocimiento de muchas actividades que se realizan, operativa y ADMINISTRATIVAMENTE dentro de la alcaldía, ya que muchos acuerdos no se toman dentro de la reunión de concejo. En la nota presentada el dos de mayo de dos mil diecinueve, expreso, lo siguiente: " El motivo de la presente tiene como objetivo la reiterada preocupación que hemos manifestado sobre el desempeño de las funciones municipales, debido, que a las puertas de cumplir un año de haber finalizado el periodo 2015-2018 siguen latentes las deficiencias ADMINISTRATIVAS; y obligatorias que se consagran como miembros del gobierno municipal, es decir, tras ser marginados todo el periodo en la toma de decisiones, no se ha realizado el debido pro ceso de las reuniones de concejo municipal, no obstante, si evocamos el artículo 24 del código Municipal y el artículo 202 de la constitución de La Republica rezan de la siguiente manera. EL GOBIERNO MUNICIPAL ESTARA EJERCIDO POR UN ALCALDE, UN SINDICO, DOS REGIDORES PROPIETARIOS Y CUATRO REGIDORES SUPLENTES"; se nos hace necesaria la aclaración debido que fuimos elegidos democráticamente para integrar el concejo municipal, es decir, existe la legitimación legal de nuestras funciones y el habernos marginado de, nuestras funciones consagradas en el Código Municipal y demás leyes aplicables constituye una arbitrariedad en perjuicio hacia nuestra persona y hacia la voluntad de los electores que votaron por nosotros. Si bien, fulmos notificados de los reuniones de concejo celebradas cada mes y asistimos, nunca fuimos testigo del debido proceso para realizar una reunión de concejo, nunca tuvimos oportunamente las agendas escritas sobre los puntos a deliberar en la correspondiente reunión de concejo, nunca tuvimos al alcance la respectiva acta con los acuerdos celebrados, ni pudimos deliberar sobre las solicitudes presentadas por los pobladores, nunca recibimos invitación formal para sentamos a estructurar el presupuesto

iúnicipal de acuerdo al Plan Estratégico Participativo cada año, nunca se nos tomó en cuent para integrar comisiones evaluadoras, nunca tuvimos al alcence los convenios celebrados, contrataciones de personal, los informes y cartas de gerencia de la auditoria int se nos rindió cuenta sobre los procesos de licitaciones efectuadas como las bases de competencia, términos de referencia, dictámenes de comisiones evaluadoras, contratos firmados ni ordenes de inicio o de disminución y/o aumento; esto es uno de los puntos más álgidos de todos nuestros señalamientos, ya que el hecho de no existir un debido proceso en las reuniones de concejo incremente más la falta de transparencia en la misma. Es necesario recalcar que según el art. 57 del Código Municipal 'LOS MIEMBROS DEL CONCEJO (...) EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES RESPONDERAN INDIVIDUALMENTE POR ABUSO DE PODER, POR ACCIÓN U OMISIÓN EN LA APLICA CION DE LA LEY POR VIOLACIÓN DE LA MISMA. A las puertas de realizarse un examen de auditoria por parte de la Corte de Cuenta de La Republica le pedimos encarecidamente NOS PUEDAN FACILITAR UNA COPIA DE LAS ACTAS DE 2017 y 2018 PARA PODER EVALUARLAS. Para finalizar hacemos extensivo el llamado nuevamente a que dicte las acciones pertinentes y oportunas para ordenar los asuntos municipales ya que según el art. 47 del Código Municipal usted es el titular, representante legal y administrativamente del municipio y una de sus funciones es según, el art.48 numeral 8 'EJERCER FUNCIONES DE GOBIERNO Y ADMINISTRACION MUNICIPALES EXPIDIENDO AL EFECTO, LOS ACUERDOS, ORDENES E INSTRUCCIONES NECESARIAS Y DICTANDO LAS MEDIDAS QUE FUEREN CON VENIENTESA LA BUENA MARCHA DEL MUNICIPIO Y LAS POLITICAS EMANADAS DEL CONCEJO', y como miembros sabemos que debemos realizar una función y gestión de acorde con la transparencia, austeridad, eficacia y eficiencia de la gestión (art. 31 numeral 4 del Código Municipal)". Por consiguiente, solicito encarecidamente y humildemente a partir de mis comentarios y copias de notas presentadas, puedan tomar a bien, desvanecer la responsabilidad que corre a cuenta de mi persona. REPARO DOS (Hallazgo 2) FALTA DE LEY DE IMPUESTOS MUNICIPALES Consta en el Informe de Auditoría, que el Concejo Municipal, no había elaborado la tarifa de impuestos de la Municipalidad, para proponerla como Ley ante la Asamblea Legislativa; realizando el cobro de Impuestos Municipales, a través de la Ordenanza Municipal aprobada por el Concejo. Con lo anterior se inobservaron el art. 204 numeral 6 de la Constitución de la República, art. 7 de la Ley General Tributaria Municipal y el art. 3 numerales 5 y 6 del Código Municipal. Deberán responder por el presente reparo los señores:

Alcalde Municipal;

Sindica

Municipal;

Primer Regidor Propietario y

Segundo Regidor Propietario. COMENTARIO SEGUNDO REGIDOR

PROPIETARIO En correspondencia al hallazgo número tres "Falta de ley de impuestos municipales"; me es oportuno hacer las respectivas consideraciones al igual que en las anteriores, en base a mi experiencia como segundo regidor propietario de oposición. Es importante mencionar que bajo la administración del señor hubo un gran distanciamiento en el ejercicio municipal 2015-2018, debido que fuimos marginados de toda decisión importante, ya que fue una administración carente de transparencia, a pesar de las notas

que enviábamos pidiendo transparencia y nuestro ofrecimiento de ayuda, fue en vano. A raíz de lo mencionado, mi persona, nunca tuvo acceso a la situación real de la municipalidad porque nos retrasaron mucho tiempo las actas para poder verificarlas, a pesar de los cuestionamientos nunca obteníamos respuesta, es por ello, que nunca fue como punto de agenda de reunión de Concejo, la aprobación del proyecto de ley de impuestos municipales y cuando solicitábamos información nos era rechazada; y debo hacer la aclaración ya que el señor alcalde según el art. 47 del Código Municipal "representa administrativamente el municipio; y es el titular del gobierno y de la administración municipal". Es decir, que la ley manda al titular de la administración, es decir, al alcalde, a proponer los puntos de interés en la agenda a tratar en reunión de concejo; además, la señora sindica según el art 42 de Código Municipal reza que "El Alcalde someterá al conocimiento del Concejo los asuntos que le competan, adjuntando el informe de la comisión respectiva o el dictamen el Sindico o Sindica cuando lo hubiera". Además, el art. 51 literal "E" y "F" del Código Municipal establece que el Síndico o Sindica debe: "Además de sus atribuciones y deberes como miembro del Concejo corresponde al Síndico asesorar al Concejo y al Alcalde; velar por el estricto cumplimiento de este código ordenanzas, reglamentos, acuerdos del Concejo y de competencias que le otorgan otras leyes". Por consiguiente, considero me siento exento de responsabilidad de este hallazgo porque hice todo lo posible por aportar positivamente a la administración, pero fui marginado, y no rindieron cuenta de muchos aspectos como el presente en reunión de Concejo. Además, reflejo los extractos de las notas presentadas durante la presente gestión en estudio como la nota presentada el veintisiete de abril de dos mil dieciséis, en el cual solicitábamos varios puntos que a mi criterio no eran transparentes y literalmente reza lo siguiente: "Por medio de la presente queremos dirigimos a usted con mucho respeto, señor Alcalde

y miembros de concejo de la fracción del partido GANA, con el propósito de querer trabajar con transparencia por un objetivo común, sabiendo que lo único que se busca es trabajar en armonía, sin divisiones, logrando así un mejor desarrollo para nuestro municipio, por lo tanto, el motivo de dirigimos a ustedes es que sentimos preocupación por ciertas acciones que se realizan dentro de la administración de la alcaldía que retrasan o afretan el desarrollo de la misma, por lo cual nos preocupa tener reparos con la Corte de Cuentas de la República por no hacer los procesos adecuados o a tiempo de proyectos que se ejecutan(...) Por lo tanto, nosotros como (Concejales,) fracción del partido ARENA no nos hacemos responsables de reparos por la corte de cuentas de la República por atrasos o procesos no apegados a la ley, sabiendo que el único propósito de nosotros es trabajar unidos por el bienestar de nuestra gente". En la nota que presenté con fecha ocho de diciembre de dos mil diecisiete en la cual solicitábamos lo siguiente: «El motivo de la presente es para desearle éxitos en cada una de sus actividades diarias, nuestro propósito y objetivo de enviar esta nota en este día, para solicitar los acuerdos atrasados, sin revisión ni firma por parte de este concejo del año 2016 y 2017, como concejales de la Fracción de ARENA, siendo parte del equipo de trabajo que lleva adelante los proyectos y decisiones que benefician a nuestro municipio, solicitamos nuevamente se elaboren a la brevedad todos los acuerdos atrasados para revisar y proceder a su firma, ya que nos encontramos finalizando este año 2017. Por lo tanto, queremos aclarar que por firmas atrasadas de acuerdos no tenemos

ocimiento de mu chas actividades que se realizan, operativa y ADMINISTRATIVAMEN dentro de la alcaldía, ya que muchos acuerdos no se toman dentro de la reunión de Concejo "En la nota presentada el dos de mayo de dos mil diecinueve, expreso, lo siguiente: "(... El motivo de la presente tiene como objetivo la reiterada preocupación que hemos manifestado sobre el desempeño de las funciones municipales, debido, que a las puertas de cumplir un año de haber finalizado el periodo 2015-2018 siguen latentes las deficiencias ADMINISTRATIVAS y obligatorias que se consagran como miembros del gobierno municipal, es decir tras ser marginados todo el periodo en la toma de decisiones, no se ha realizado, el debido proceso de las reuniones de concejo municipal, no obstante, si evocamos el artículo 24 del Código Municipal y el artículo 202 de la constitución de La Republica rezan de la siguiente manera EL GOBIERNO MUNICIPAL ESTARA EJERCIDO POR UN ALCALDE, UN SINDICO, DOS REGIDORES PROPIETARIOS Y CUATRO REGIDORES SUPLENTES; se nos hace necesaria la aclaración debido que fuimos elegidos democráticamente para integrar el concejo municipal, es decir existe la legitimación legal de nuestras funciones y el habemos marginado de nuestras funciones consagradas en el Código Municipal y demás leyes aplicables constituye una arbitrariedad en perjuicio hacia nuestra persona y hacia la voluntad de los electores que votaron por nosotros. Si bien, fuimos notificados de las reuniones de concejo celebradas cada mes y , nunca fuimos testigo del debido proceso para realizar una reunión de concejo, nunca tuvimos oportunamente las agendas escritas sobre los puntos a deliberar en la correspondiente reunión de concejo, nunca tuvimos al alcance la respectiva acta con los acuerdos celebrados, ni pudimos deliberar sobre las solicitudes presentadas por los pobladores, nunca recibimos invitación formal para sentarnos a estructurar el presupuesto municipal de acuerdo al Plan Estratégico Participativo cada año, nunca se nos tomó en cuenta para integrar comisiones evaluadoras, nunca tuvimos al alcance los convenios celebrados, contrataciones de personal, los informes y cartas de gerencia de la auditoria interna, jamás se nos rindió cuenta sobre los procesos de licitaciones efectuadas como las bases de competencia, términos de referencia, dictámenes de comisiones evaluadoras, contratos firmados ni ordenes de inicio o de disminución y/o aumento; esto es uno de los puntos más álgidos de todos nuestros señalamientos, ya que el hecho de no existir un debido proceso en las reuniones de concejo incremente más la falta de transparencia en la misma. Es necesario recalcar que según el art. 57 del Código Municipal 'LOS MIEMBROS DEL CONCEJO (...) EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES RESPONDERAN INDIVIDUALMENTE POR ABUSO DE PODER, POR ACCIÓN U OMISIÓN EN LA APLICACIONDE LA LEY O POR VIOLACIÓN DE LA MISMA'. A las puertas de realizarse un examen de auditoria por parte de la Corte de Cuentas de La Republica le pedimos encarecidamente NOS PUEDAN FACILITAR UNA COPIA DE LAS A CTAS DE 2017 Y 2018 PARA PODER EVALUARLAS. Para finalizar hacemos extensivo el llamado nuevamente a que dicte las acciones pertinentes y oportunas para ordenar los asuntos municipales ya que según el art. 47 del Código Municipal usted es el titular, representante legal y administrativamente del municipio y una de sus funciones es según, el art 48 numeral 8 EJERCER FUNCIONES DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPALES EXPIDIENDO AL EFECTO, LOS A CUERDOS, ORDENES E INSTRUCCIONES NECESARIAS Y DICTANDO LAS MEDIDAS

QUE FUEREN CONVENIENTES A LA BUENA MARCHA DEL MUNICIPIO Y LAS POLÍTICAS EMANADAS DEL CONCEJO y como miembros sabemos que debemos realizar una función y gestión de acorde con la transparencia, austeridad, eficacia y eficiencia de la gestión (art. 31 numeral 4 del Código Municipal) ". Por consiguiente, solicito encarecidamente y humildemente a partir de mis comentarios y copias de notas presentadas, puedan tomar a bien, desvanecer la responsabilidad que corre a cuenta de mi persona. REPARO TRES (Hallazgo 3) FALTA DE REGISTRO DE LA CARRERA ADMINISTRÁTIVA MUNICIPAL De acuerdo al Informe de Auditoría, no se había implementado el registro de la Carrera Administrativa Municipal y las actividades que conlleva. Con lo anterior se inobservaron los art. 14 y 15 de la Ley de la Carrera Administrativa Municipal. Deberán responder por el presente reparo los señores:

Alcalde Municipal; Primer Regidor Sindica Municipal, Segundo Regidor Propietario. COMENTARIO Propietario y SEGUNDO REGIDOR PROPIETARIO Con respecto al hallazgo número siete "Falta de registro de la carrera administrativa municipal"; me es oportuno hacer las respectivas consideraciones, en base a mi experiencia como segundo regidor propietario de oposición. En mis comentarios anteriores he mencionado la falta de trabajo transparente e involucramiento que vivimos con la administración sujeta de estudio, traté de aportar a partir de mi experiencia pero nunca tomaron en cuenta mis sugerencias, a raíz de lo mencionado, mi persona, nunca tuvo acceso a la situación real de la municipalidad porque nos retrasaron mucho tiempo las actas para poder verificarlas, a pesar de los cuestionamientos nunca obteníamos respuesta, es por ello, que no hubo ningún punto de agenda en la cual se debatiera y se deliberara sobre la falta de registro de la carrera administrativa municipal, y cuando solicitábamos información nos era rechazada; y debo hacer la aclaración de que el señor alcalde según el art. 47 del Código Municipal "representa administrativamente el municipio; y es el titular del gobierno y de la administración municipal". Además, en el art. 48 numerales 5 y 6 del Código Municipal que establece que "Corresponde al alcalde ejercer las funciones del gobierno y administración municipales expidiendo al efecto, los acuerdos, órdenes e instrucciones necesarias y dictando las medidas que fueren convenientes a la buena marcha del municipio y a las políticas emanadas del Concejo; y resolver los casos y asuntos particulares de gobierno y administración. Es decir, que la ley manda al titular de la administración, es decir, al alcalde, a proponer los puntos de interés en la agenda a tratar en reunión de concejo; además, la señora sindica según el art. 42 de Código Municipal reza que "El Alcalde someterá al conocimiento del Concejo los asuntos que le competan, adjuntando el informe de la comisión respectiva o el dictamen el Síndico o Síndica cuando lo hubiera". Además, el art. 51 literal "E" y "F" del Código Municipal establece que el Síndico o Sindica debe: "Además de sus atribuciones y deberes como miembro del Concejo corresponde al Síndico asesorar al Concejo y al Alcalde; velar por el estricto cumplimiento de este código ordenanzas, reglamentos, acuerdos del Concejo y de competencias que le otorgan otras leyes"; es decir, que tanto el señor alcalde y señora síndica por mandato legal deben proponer al concejo los asuntos para la buena marcha de la administración. Por consiguiente, considero me siento exento de responsabilidad de este

nariazgo porque hice todo lo posible por aportar positivamente a la administración, però la marginado, y no rindieron cuenta de muchos aspectos como el presente en reunión de Concejo. Además, reflejo los extractos de las notas presentadas durante la presente gestión en estudio, como la nota presentada el veintisiete de abril de dos mil dieciséis, en el cual solicitábamos varios puntos que a mi criterio no eran transparentes y literalmente reza lo siguiente: "Por medio de la presente queremos dirigimos a usted con mucho respeto, señor.

y miembros de concejo de la fracción del partido GANA, con el propósito de querer trabajar con transparencia y por un objetivo común, sabiendo que lo único que se busca es trabajar en armonía, sin divisiones, logrando así un mejor desarrollo para nuestro municipio, por lo tanto, el motivo de dirigimos a ustedes es que sentimos preocupación por ciertas acciones que se realizan dentro de la administración de la alcaldía que retrasan o afectan el desarrollo de la misma, por lo cual nos preocupa tener reparos con la Corte de Cuentas de la República por izo hacer los procesos adecuados o a tiempo de proyectos que se ejecutan. (...) Por lo tanto, nosotros como (concejales,) fracción del partido ARENA no nos hacemos responsables de reparos por la Corte de Cuentas de la República por atrasos o procesos no apegados a la ley, sabiendo que el unico proposito de nosotros es trabajar unidos por el bienestar de nuestra gente. En la nota que presenté con fecha ocho de diciembre de dos mil diecisiete en la cual solicitamos lo siguiente "El motivo de la presente es para desearle éxitos en cada una de sus actividades diarias, nuestro propósito y objetivo de enviar esta nota en este día, para solicitar los acuerdos atrasados, sin revisión ni firma por parte de este concejo del año 2016 2017, y como concejales de la Fracción de ARENA, siendo parte del equipo de trabajo que lleva adelante los proyectos y decisiones que benefician a nuestro municipio, solicitamos nuevamente se elaboren a la brevedad todos los acuerdos atrasados para revisar y proceder a su firma, ya que nos encontramos finalizando este año 2017. Por lo tanto, queremos aclarar que por firmas atrasadas de acuerdos no tenemos conocimiento de las citas actividades que se realizan, operativa y Administrativamente dentro de la alcaldía, ya que muchos acuerdos no se toman dentro de la reunión de Concejo ". En la nota presentada el dos de mayo de dos mil diecinueve, expreso, lo siguiente: "El motivo de la presente tiene como objetivo la reiterada preocupación que hemos manifestado sobre el desempeño de las funciones municipales, debido, que a las puertas de cumplir un año de haber finalizado el periodo 2015-2018 siguen latentes las deficiencias ADMINISTRATIVAS y obligatorias que se consagran como miembros del gobierno municipal, es decir tras ser marginados todo el periodo en la toma de decisiones, no se ha realizado el debido proceso de las reuniones de concejo municipal, no obstante, si evocamos el artículo 24 del Código Municipal y el artículo 202 de la Constitución de La Republica rezan de la siguiente manera 'EL GOBIERNO MUNICIPAL ESTARA EJERCIDO POR UN ALCALDE, UN SINDICO, DOS REGIDORES PROPIETARIOS Y CUATRO REGIDORES SUPLENTES" se nos hace necesaria la aclaración debido que fuimos elegidos democràticamente para integrar el concejo municipal, es decir existe la legitimación legal de nuestras funciones y el habernos marginado de nuestras funciones consagradas en el Código Municipal y demás leyes aplicables constituye una arbitrariedad en perjuicio hacía nuestra persona y hacia la voluntad de los electores que votaron por nosctros. Si bien, fuimos notificados



de las reuniones de concejo celebradas cada mes y asistimos, nunca fuimos testigo del debido proceso para realizar una reunión de concejo, nunca tuvimos oportunamente las agendas escritas sobre los puntos a deliberar en la correspondiente reunión de concejo, nunca tuvimos al alcance la respectiva acta con los acuerdos celebrados, ni pudimos deliberar sobre las solicitudes presentadas por los pobladores, nunca recibimos invitación formal para sentarnos a estructurar el presupuesto municipal de acuerdo al Plan Estratégico Participativo cada año, nunca se nos tomó en cuenta para integrar comisiones evaluadoras, nunca tuvimos al alcance los convenios celebrados, contrataciones de personal, los informes y cartas de gerencia de la auditoria interna, jamás se nos rindió cuenta sobre los procesos de licitaciones efectuadas como las bases de competencia, términos de referencia, dictámenes de comisiones evaluadoras, contratos firmados ni ordenes de inicio o de disminución y/o aumento; esto es uno de los puntos más álgidos de todos nuestros señalamientos, ya que el hecho de no existir un debido proceso en las reuniones de concejo incremente más la falta de transparencia en la misma. Es necesario recalcar que según el art. 57 del Código Municipal 'LOS MIEMBROS DEL CONCEJO (...) EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES RESPONDERAN INDIVIDUALMENTE POR ABUSO DE PODER, POR ACCIÓN U OMISIÓN EN LA APLICACIÓNDE LA LEY O POR VIOLACIÓN DE LA MISMA". A las puertas de realizarse un examen de auditoria por parte de la Corte de Cuenta de La Republica le pedimos encarecidamente NOS PUEDAN FACILITAR UNA COPIA DE LAS ACTAS DE 2017 y 2018 PARA PODER EVALUARLAS. Para finalizar hacemos extensivo el liamado nuevamente a que dicte las acciones pertinentes y oportunas para ordenar los asuntos municipales ya que según el art. 47 del Código Municipal usted es el titular, representante legal y administrativamente del municipio y una de sus funciones es según, el art.48 numeral 8 "EJERCER FUNCIONES DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPALES EXPIDIENDO AL EFECTO, LOS ACUERDOS, ORDENES E INSTRUCCIONES NECESARIAS Y DICTANDO LAS MEDIDAS QUE FUEREN CONVENIENTES A LA BUENA MARCHA DEL MUNICIPIO Y LAS POLÍTICAS EMANADAS DEL CONCEJO", y como miembros sabemos que debemos realiza, una función y gestión de acorde con la transparencia, austeridad, eficacia y eficiencia de la gestión (art. 31 numeral 4 del Código Municipal). Por consiguiente, solicito encarecidamente y humildemente a partir de mis comentarios y Copias de notas presentadas como documentos probatorios, puedan tomar a bien, desvanecer la responsabilidad que corre a cuenta de mi persona. ANEXOS 1. Copia de nota presentada el veintisiete de abril de dos mil dieciséis. 2. Copia de nota presentada el ocho de diciembre de dos mil diecisiete. Copia de nota presentada el dos de mayo de dos mil diecinueve.

A fs. 125, se encuentra el escrito presentado por los señores:

cual se da respuesta con los siguientes Comentarios y Anexos para desvanecer los repar enumerados en orden numérico: uno, dos, tres, cinco, seis, ocho, nueve, diez, once, doce, trace, catorce, quince y dieciséis. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA REPARO UNO FALTA DE CONTRATACION DE SERVICIOS DE AUDITORIA EXTERNA. Adicional a la información emitida por el alcalde, Sindica y Primero y Segundo Regidores Propietarios con nota de referencia REFE.CM.ODA.O1/2019, de fecha 13 de agosto de 2019. Este concejo municipal manifiesta que existía una crisis económica en el país y por el ingreso propio que percibe la Municipalidad se vuelve una carga financiera enorme la contratación de Auditoria Externa, estamos conscientes que por falta de conocimientos no se había hecho pero también exponemos que los legisladores cuando aprobaron dicha ley dejaron muchos vacios, ya que del 75% FODES que recibe la Municipalidad no se permite el pago de estos servicios y también que es para poder realizarle obras de bienestar a la población al no contar con más recursos para hacerle frente a dicha obligación se vuelve difícil la contratación de Auditoria Externa, los legisladores tendrian que reformar la ley sobre este tema y actualizarla a la realidad actual del país. El Concejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA REPARO DOS FALTA DE LEY DE IMPUESTOS MUNICIPALES. Adicional al comentario ya emitido por el Alcalde, Sindica y Primero y Segundo Regidores Propietarios con nota de referencia REFE.CM.ODA.O1/2019, de fecha 13 de agosto de 2019. Como Concejo Municipal consensuamos que la Ley de Impuestos Municipales, es importante que los Municipios la posean para realizar sus cobros, pero queremos manifestar que en nuestro Municipio para aplicar una Ley de esta indole, tendriamos que contar con muchos contribuyentes que posean Empresas Privadas de cualquier giro económico, negocios con ventas considerables y contar con todas las Instituciones de Gobierno o ONG'S establecidas y con sus inmuebles propios. Pero lastimosamente en este Município no contamos con ninguna de estas Empresas y las pocas tiendas son de subsistencia de la familia de extrema pobreza adicionar a dicho cobro, a parte del cobro de las tasas municipales. El Consejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con su firma, RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA REPARO TRES FALTA DE REGISTRO DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA MUNICIPAL, Adicional al comentario ya emitido por el alcalde, Sindica y Primero y Segundo Regidores Propietarios con nota de referencia REFE.CM.ODA.01/2019, de fecha 13 de agosto de 2019, debido a esta situación como Concejo Municipal se va a crear la Comisión para la Carrera Administrativa con el propósito de darle cumplimiento a la ley de la carrera administrativa municipal. El Concejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL REPARO CINCO OBRA PAGADA Y NO EJECUTADA EN PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA. Adicional a los comentarios vertidos en respuestas anteriores de parte del Realizador del Proyecto, Supervisor y Administrador de Contrato, nota de referencia de fecha 21 de Agosto de 2019. Como Consejo Municipal y personal Municipal solicite ningún cambio de obra de parte del Realizador ni de la supervisión para analizar y aprobar dicho cambio sin ningún problema siempre y cuando fuese para mejorar la calidad de la obra, cabe mencionar que dentro de la Municipalidad no contamos con personas expertas en materia de construcción y por ende se contrata supervisión para que

> Teléfonos PBX: (503) 2592-8000, Código Postal 01-107 http://www.cortedecuentas.gob.sv, 1a Av. Norte y 13a, C. Pte, San Salvador, El Salvador, C.A.



Asesore el Concejo Municipal en cada obra a ejecutar y no es justo que tanto la Empresa Ejecutora y la Supervisión del Proyecto no tengan responsabilidad si ellos son los expertos en materia. El Concejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA Y PATRIMONIAL. REPARO SEIS PAGOS POR SERVICIOS PROFESIONALES DE AUDITORIA INTERNA, NO DOCUMENTADOS Y SIN REPARO SEIS SERVICIO DE LA PRESTACION DEL EVIDENCIA INTERNA. NO PAGOS POR SERVICIOS PROFESIONALES DE AUDITORIA DOCUMENTADOS Y SIN EVIDENCIA DE LA PRESTACION DEL SERVICIO. Adicional a los comentarios vertidos en respuestas anterior de parte de los miembros del Concejo Municipal, Sindica y Primer Regidor Propietario con nota de referencia de fecha 21 de Agosto de 2019 y Alcalde Municipal con nota sin referencia de fecha 23 de agoste de 2019. Como Concejo Municipal y personal municipal involucrado menciona lo siguiente que se decide nombrar Auditor Interno con el propósito de darle cumplimiento al art. 106 del Código Municipal, pero por falta de conocimiento de parte del Concejo Municipal y de empleados Municipales no solicitamos en su momento la documentación pertinente y de fiel cumplimiento Profesional de parte del Auditor Interno, el cual se aprovechó de la inexperiencia de la Administración Municipal para realizar sus malas prácticas y por tal motivo cuando se le solicito toda la información de acuerdo a su trabajo y los resultados de su Auditoria se negó a dar información y opto por no presentarse a laborar, por tal motivo se decide dejar de presidir de sus servicios y posteriormente se procedió a interponer una denuncia a la Procuraduría General de la Republica (Unidad de Medición y Conciliación) de Chalatenango de la cual a la fecha no hemos tenido ningún contacto con dicha persona a pesar de haber hecho algunas investigaciones pero sin resultados favorables. ANEXO UNO: Copia de Demanda interpuesta a la Procuraduría General de la Republica, Procuraduría Auxiliar de Chalatenango, enlace en Página: 1-2. El Concejo Municipal y personal Administrativo reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA REPARO OCHO FALTA DE RETENCIONES LEGALES POR PAGO DE REMUNERACIONES (DIETAS) A MIEMBROS DEL CONCEJO MUNICIPAL. De acuerdo al comentario vertido por parte de la Administración Municipal y Tesorero Municipal sin referencia con fecha 23 de agosto de 2019, de Sindica Municipal sin referencia con fecha 21 de agosto de 2019 y de Contador Municipal sin referencia con fecha 21 de agosto de 2019. Como Concejo Municipal y personal municipal involucrado en la observación ratificamos que se debió a un mal entendido y confusión, al momento que se elaboraron las nuevas Planillas con sus respectivos cambios y descuentos de AFP y ISSS del Concejo Municipal y según tabla de Retención de Renta el monto de sus dietas no alcanzaba el rango mínimo para ser sujeto de descuento de Renta y por ende tampoco se reportó a Hacienda, pero de igual manera así como lo menciona el art. 156 del Código Tributario, donde menciona quienes serán sujetos de Retención de Renta, pero también podemos mencionar que el descuento del 10% de renta es aplicable cuando las personas no cotizan a AFP y 1555 y según lo sugerido hay que agregarle en Planilla el descuento del 10% de Renta, este descuento es un poco rigoroso y desigual, porque los Concejales devengan una Dieta pequeña y a pesar de eso la cotización del ISSS no les cubre

su totalidad los servicios que brindan a los empleados cotizantes, por ser concejales pero se pagan las cotizaciones normalmente como todos los Empleados en Planilla. Por ejemplo: el ISSS a los Concejales no les cubre las Incapacidades ni tampoco pueden asegurar a su familia, cuando los legisladores aprobaron este descuento a los Concejales debieron proveer un monto mínimo para que se les aplicaran los tres descuentos y se hubiesen basado en la tabla normal de Retención de Renta. Pero de igual manera contratamos asesor y Auditor Interno y en ningún momento se lo hicieron saber a las áreas involucradas ni mucho menos al Concejo Municipal la falta de Retención de Renta y por dicha aseveración dejamos constancia con el contrato del asesor y auditor interno. NOTA: Pero como Concejo Municipal estamos conscientes del incumplimiento al art. 156 del Código Tributario, por tal motivo ya pagamos las Retenciones que no se habían reportado a Hacienda en Ocho Cuotas iniciando en septiembre de 2020 a Abril 2021, con el propósito de estar solventes con la Hacienda Pública. Además, mencionar que los cálculos realizados por los auditores no son los correctos porque aplican el 10% de impuesto sobre la renta al monto total, sabiéndose que se deben descontar la cotización laboral del seguro social y AFP para poder realizar dicha retención. ANEXO DOS: Acuerdo Municipal, Copia de Planillas y Copia de Reporte de Declaración de Renta, enlace en Página: 3-32. El Concejo Municipal y personal Administrativo reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA REPARO NUEVE EROGACION DE FONDOS SIN CONTAR CON ACUERDOS DEL CONCEJO MUNICIPAL De acuerdo al comentario vertido por parte de la Administración Municipal según comentario del Alcalde Municipal sin referencia de fecha 23 de agosto de 2019, de parte del Tesorero Municipal sin referencia con fecha 23 de agosto de 2019, de parte de Sindica Municipal sin referencia con fecha 21 de agosto de 2019, de parte del Contador Municipal sin referencia con fecha 22 de agosto de 2019 y de parte de UACI sin referencia con fecha 22 de agosto de 2019. Como Concejo Municipal y personal Municipal involucrado en la observación, mencionamos lo siguiente sobre dicho caso. Nota: Lastimosamente el Secretario Municipal no sentó en Actas, las erogaciones de fondo, a pesar que el Concejo Municipal estaba de acuerdo con las erogaciones y por ende UACI. Tesoreria, Contador, Alcalde y Síndico firmábamos y realizábamos los pagos de dichos servicios y bienes, pero hoy nos damos cuenta que no están en Actas, a pesar que fueron aprobados porque muchas compras son para el buen funcionamiento de la Municipalidad y como Concejo Municipal también hemos constatado que esta todo el debido proceso de UACI. Administrador de Contrato y Tesorería, pero quien debió escribir los acuerdos en actas era el Secretario Municipal y no lo hizo aunque había mayoría de votación en el Concejo Municipal, porque cada erogación esta debidamente firmada y sellada por las partes involucradas. Cabe mencionar que según Código Municipal en el "Art. 86.- El municipio tendrá un tesorero, a cuyo cargo estará la recaudación y custodio de los fondos municipales y la ejecución de los pagos respectivos. Para que sean de legítimo abono los pagos hechos por los Tesoreros o por los que hagan sus veces, deberán estar los recibos firmados por los recipientes u otras personas a su ruego si no supieren o no pudieren firmar, y contendrán 'DEL VISTO BUENO» del Sindico Municipal y el "DESE" del Alcalde, con el sello correspondiente, en su caso Cuando el Síndico, tuviere observaciones o se

X X

negare autorizar con su firma "EL VISTO BUENO" deberá razonarlo y fundamentarlo por escrito dentro de un plazo de tres días hábiles, a fin de que el Concejo subsane, corrija o lo rectifique; en caso de ser ratificado deberá firmarlo el Síndico, caso contrario se estará sujeto a lo dispuesto en el artículo 28 de este Código, quedando en consecuencia de legitimo abono los pagos hechos por los tesoreros, según acuerdo de ratificación del Concejo y como anexo las observaciones del Síndico y el acuerdo de ratificación del Concejo. Corresponde la refrenda de cheques a dos miembros del Concejo electos por acuerdo del mismo." Por lo anteriormente expuesto se confirma con la documentación de respaldo que tiene la firma del tesorero, "EL VISTO BUENO" del Síndico Municipal y el "DESE" del Alcalde, por lo tanto es de legítimo abono los pagos realizados por tesoreria y por ende debidamente registrada por contabilidad ya la vez sirve como registro financiero histórico del uso de los fondos municipales, cabe manifestar que no existió ninguna negación en dar sus respectivas firmas por el alcalde y síndico municipal, ni mucho menos observación por parte del concejo Municipal, también el secretario municipal por su inoportuna elaboración de actas y acuerdos del Concejo Municipal ver reparo cuatro, hallazgo cuatro omitió asentar dichas erogaciones conociendo que ya fue aprobado por el Concejo municipal y legalmente aprobada por el alcalde y el síndico municipal, que además hacen mayoría en la votación dentro del Concejo Municipal. ANEXO TRES Copia de la documentación de cada pago que se realizó que por motivos desconocidos no cuentan con Acuerdo Municipal, pero cuentan con todo el proceso, (Copia de cheque y factura con el visto bueno y autorización por el Alcalde Municipal y Síndico Municipal, con la cotización, orden de compra y acta de recepción de UACI y Administrador de Contrato), enlace en Página: 33-65 EL Concejo Municipal y personal administrativo reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA REPARO DIEZ ELABORACION Y PAGO INNECESARIA DE CARPETAS TECNICAS DE PROYECTOS NO EJECUTADOS. De acuerdo a la nota emitida al señor Alcalde, Sindica y Primer Regidor Propietario con referencia REFEEEP OA 69/2019; FEF-EEEP OA 70/2019 v REF-EEP OA 71/2019 de fechas 05 de Septiembre de 2019. Como Concejo Municipal informamos que las carpetas Técnicas se realizaron para conocer el grado de Factibilidad de los Proyectos, así como también para gestionar recursos, es decir no todo lo que se programa para gastos de pre-inversión es porque se va a realizar. En el caso de la Elaboración de Carpeta Técnica Pavimentación de calle, hacia Ojos de Agua, Chalatenango. La cual se realizó con la finalidad de ver su grado de factibilidad, por lo cual el Alcalde hablo con la presidenta del FISDL para poder gestionar recursos, sin embargo no se descarta seguir gestionando con diferentes Instituciones la Ejecución del Proyecto. El Concejo Municipal tomo la Ejecución de dicho Proyecto a partir del año 2020, ya que es una deuda que se tiene con la Comunidad, sin embargo la falta de entrega de FODES afecto las Finanzas Municipales y no se pudo iniciar la Ejecución del Proyecto. ANEXO CUATRO: Carta Entendimiento entre la Municipalidad y ADESCO de ADECCAPOR, enlace en Página: 66-67. La Carpeta Técnica de Introducción de Agua Potable de Cancha de Fútbol, Cantón Montañita esta Carpeta se realizó con el fin de darle mantenimiento con Agua Potable a la Cancha de Cantón Montañita, sin embargo a raíz de una solicitud de la

ESCO de dicha Comunidad, donde manifiestan que el agua ha sufrido disminución y que p ande era más prioridad contar con el sistema de agua para la Comunidad que para la Cancha de Fútbol, por lo cual se canceló dicha ejecución y así no perjudicar del vital líquido a la población. Pero no se descarta Ejecutarse cuando la comunidad mejore el sistema de agua. Anexo solicitud de ADESCO del Cantón Montañita. NOTA: Por el momento se está Ejecutando el Proyecto de Introducción de Agua Potable, con fondos FODES por la cantidad de contrapartida de Donación de la Embajada Alemana, por la Cantidad de ampliado para que la comunidad cuente con suficiente agua potable en su comunidad y en la Cancha de Futbol. (Se ha construido Captaciones, Tanque de Agua, colocación de Tubería nueva y sistema de Válvulas). ANEXO CINCO: Solicitudes de ADESCO de Cantón Montañita denominada ADECCAMON a la Municipalidad. Acuerdo de apertura de cuenta, libro banco de ingreso y egreso de fondos del Proyecto que se está Ejecutando, enlace en Página: 68-74. reafirma el comentario antes vertido Concejo Municipal RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA Y PATRIMONIAL REPARO ONCE DEFICIENCIÁS EN EL PROCESO DE CONTRATACION Y PAGO POR LA ELABORACION DE CARPETA TECNICA. De acuerdo a la nota emitida al señor Alcalde, Sindica y Primer Regidor Propietario de fechas 05 de con referencia Septiembre de 2019 a. El Concejo Municipal, actuando en el período del 01 de mayo de 2015 al 30 de abril 2018, priorizó la ejecución del proyecto en referencia, según Acuerdo Nº. 9, Acta Nº. 6 de fecha 19 de junio de 2015; habiendo aprobado la contratación de de JCP Consultores S.A. de C V para la formulación de la Carpeta Técnica de Dicho proyecto por un monto de según Acuerdo Nº6, Acta Nº. 12 de fecha 16 de septiembre de 2015; sin embargo, erogó la conforme Acuerdo Nº. 10, Acta Nº. 02 de fecha 18 de enero 2016 cantidad de Acuerdo Nº, 21, Acta Nº, 7 de fecha 18 de marzo de 2016 REPUESTA: Se presentó al Concejo Municipal las ofertas de la formulación de Carpeta del Proyecto Mejoras y Pavimentación de Tramo de Calle que conduce a Cantón El Tablón, San José Ojos de Agua, Departamento de Chalateriango y la mejor oferta presentada fue la de la empresa JCP Consultores S.A de C.V por un monto de Entonces el Concejo aprobó la contratación por dicho monto y es por el cual firmé el contrato. Ya que el secretario municipal asentó en acta el pago por el monto antes mencionado y cabe mencionar que el secretario cometió negligencia al situar montos que no fueron los acordados en actas y que el secretario siempre nos hacía firmar las actas de forma apresurada y por tanto no nos dimos cuenta del agravio que cometió, puesto que son diferentes fechas en dos años lo cual hacia más difícil percatarse de ese error. Cabe mencionar que la Carpeta Técnica cumple con los parametros del FISDL, pues además tiene varios estudios y por consiguiente fue aprobada y ejecutada con fondos FISDL. Es así que como Municipalidad aportamos el 10% del costo total del proyecto en donde va incluida la formulación de la Carpeta Técnica. Por tanto el Concejo Municipal emite los acuerdos para iniciar los procesos de contratación y vuelve a participar cuando la UACI presenta los procesos para su adjudicación. En el cual solo tuvimos a la vista lo que se nos presento, siendo responsable el jefe de UACI de cualquier contradicción en la información presentada. De



igual manera el responsable de asentar correctamente los Acuerdos que el Concejo aprueba es el Secretario Municipal, por lo tanto, también es el responsable si hay contradicción. Por otra parte la Unidad de Auditoria Interna en ningún momento ha informado de alguna inconsistencia en los diferentes procesos de la municipalidad, b. la empresa de dicha carpeta, presentó el 21 de agosto de 2015, siete das antes de recibir la invitación a participar en la citada formulación técnica (28/agosto/2015), su oferta económica por por la ofertante, al presentar el 07 de oferta económica que fuera incrementada en RESPUESTA: El Concejo Municipal aprobó septiembre de 2015 una nueva oferta por lo que se le presentó en sesión de Concejo, de la existencias de más ofertas o fechas diferentes no tenemos ningún conocimiento, ya que la responsabilidad de realizar los procesos es UACI y de asentar los Acuerdo según se aprueban es Secretaria ya que por lo que ustedes mencionan esos son procesos que corresponden a UACI. Por tanto el Concejo Municipal emite los Acuerdos para iniciar los procesos de contratación y vuelve a participar cuando la UACI presenta los procesos para su adjudicación. En el cual solo tuve a la vista lo que se nos presentó, siendo responsable el jefe de UACI de cualquier contradicción en la información presentada. De igual manera el responsable de asentar correctamente los acuerdos que el Concejo aprueba es el Secretario Municipal, por lo tanto también él es el responsable si hay contradicción. Por otra parte la municipalidad tiene la Unidad de Auditoria Interna que en ningún momento ha informado de alguna inconsistencia en los diferentes procesos de la municipalidad, c en el proceso de formulación de la Carpeta Técnica del proyecto en referencia, presentó y otra por \$ DOS ofertas con fechas 07 de septiembre de 2015, una por RESPUESTA: Como Alcalde y Concejo no tenemos conocimiento de más ofertas solo la de y las otras de otras empresas, pues aprobamos como Concejo Municipal las ofertas presentadas, si existieron diferentes montos no tengo conocimiento va que los procesos de contrataciones corresponden a UACI. Por tanto el Concejo Municipal emite los Acuerdos para iniciar los procesos de contratación y vuelve a participar cuando la UACI presenta los procesos para su adjudicación. En el cual solo tuve a la vista lo que se nos presentó, siendo responsable el jefe de UACI de cualquier contradicción en la información presentada. Como en el caso del numeral 2, literal a, b, y c. De igual manera el responsable de asentar correctamente los acuerdos que el Concejo aprueba es el Secretario Municipal, por lo tanto también él es el responsable si hay contradicción. Por otra parte la Municipalidad tiene la Unidad de Auditoria Interna que en ningún momento ha informado de alguna inconsistencia en los diferentes procesos de la municipalidad. Dentro del contrato esta la cláusula OCTAVA que reza, Documentos Contractuales: Forman parte integral de este contrato los siguientes documentos: a) La oferta Técnica, Económica de la Formulación, b) Interpretaciones e instrucciones sobre la forma de cumplir los servicios formulada por la institución contratante, c) Resoluciones Modificativas, d) Orden de inicio y e) otros documentos que emanaren del presente contrato. En caso de controversia entre estos documentos y el contrato, Prevalecerá este Ultimo. ANEXO SEIS: Acuerdo Municipal de Contrapartida Municipal, documentos de visado de Carpeta Técnica por el FISDL, cotizaciones y Contrato de Formulación de la Carpeta, enlace en Página: 75-85.

Concejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA REPARO DOCE REORIENTACION DE FONDOS DE PRESTAMOS PARA FINES DIFERENTES A LOS ESTABLECIDOS. De acuerdo a la nota emitida al señor Alcalde, Sindica y Primer Regidor Propietario con referencia de fechas 05 de Septiembre de 2019. a. Los fondos para la ejecución de los proyectos: construcción de l por un monto de establecidos en el V "Construcción de por un monto de destino del préstamo; fueron utilizados para otros fines no especificados, sin emitir acuerdos del Concejo Municipal, para dicha reorientación de fondos, RESPUESTAS: Según el Alcalde, Sindica y Primer Regidor Propietario, acordaron enviar una solicitud de Reorientación de Fondos del para modificar los destinos del Prestamo, Préstamo con el y si el Banco tomaba a bien las Modificaciones se iba a proceder a realizarlas y el Banco al ver la Petición aprobó la Reorientación de los Fondos. El Concejo Municipal se ampara en el contrato de préstamo en la CLAUSULA VIII, Obligaciones de la Municipalidad deudora y Obligaciones del Banco: A) Obligaciones de la Municipalidad Deudora. a) Permitir que el Banco ejerza los controles que juzgue convenientes, para asegurarse de que los fondos de este crédito se inviertan en los fines que se han indicado en la cláusula segunda de este instrumento, es entendido que estas labores serán por cuenta del Banco. CLAUSULA IX Letra 8) Derechos del Banco: a) El Banco y la Superintendencia del Sistema Financiero podrán verificar se la Inversión del préstamo por parte de la Municipalidad deudora fue destinada para lo cual se concedió. Estas dos Clausulas el Banco Izalqueño las retomo por la Solicitud de la Alcaldia y fue autorizada por el Banco en el mes de Noviembre de dos mil dieciséis, en base a estos nuevos destinos de fondos fue que el banco realizo los Desembolsos de los proyectos a la Municipalidad. Cabe mencionar que en el contrato de Préstamo no hay una clausula especifica que determine la absoluta prohibición de modificación de destinos de fondos por parte de los involucrados ni tampoco que si se puede hacer les decir deja abierta la posibilidad de que puedan realizar modificaciones de destino de fondos siempre y cuando estén de acuerdo ambas partes tanto la Municipalidad como el 1 siguiendo el debido proceso. ANEXO SIETE. Copia de Solicitud enviada al los Trabajadores para su aprobación y copia de aprobación de erogación de fondos de parte del Banco según detalle de la Solicitud, enlace en Página: 86-93. El Concejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA REPARO TRECE IRREGULARIDADES RELACIONADAS CON LA COMPRA DE LABORATORIO CLINICO MUNICIPAL. De acuerdo a la nota emitida al señor Alcalde, Sindica y Primer Regidor Propietario con referencia de fechas 05 de Septiembre de 2019, RESPUESTA: Como Concejo Municipal Informamos que la adquisición del Laboratorio Clínico Municipal se adquirió por las necesidades de emergencias de salud de la población de Ojos de Agua y que por desconocimiento de los trámites del proceso para dicha adquisición no se efectuaron los trámites correspondientes y también cuando se realizó el primer pago de la compra del Laboratorio Clínico Municipal ya se tenía todo el equipo en custodia de la Alcaldia Municipal de Ojos de Agua y también ya habian

Acuerdos Municipal de priorización del Laboratorio clínico y Acuerdo Municipal de Compra del laboratorio clínico. Cabe mencionar que la Unidad de Auditoria Interna en ningún momento ha informado de alguna inconsistencia en los diferentes procesos de la Municipalidad. ANEXO OCHO: Información del compromiso presupuestario, Carta de la unidad solicitante, Acuerdos Municipales de pago por ende no existió anticipo, cotizaciones. Contrato de Compra Venta del laboratorio Clinico Municipal, enlace en Página: 94-122; El Concejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL REPARO CATORCE PERDIDA DE EQUIPO DE LABORATORIO CLINICO PROPIEDAD DE LA MUNICIPALIDAD DE OJOS DE AGUA. De acuerdo a la nota emitida al señor Alcalde Municipal, con referencia REF-EEEP.OA 69/2019 de fechas 05 de Septiembre de 2019 y la Ex-Laboratorista quien emitió la respuesta con nota sin referencia de fecha 10deSeptiembre de 2019.Como Alcalde Municipal, comento que el Equipo estaba completo y resguardado en el área de Laboratorio Clínico y cuando la encargada del Laboratorio se retiró manifestó que le entregó las llaves al Secretario Municipal el cual debió verificar el inventario de los Equipos en ese momento ya mi no se me informo en el momento oportuno que no existía el equipo. El Concejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA Y PATRIMONIAL REPARO QUINCE EROGACION DE FONDOS, SIN CONTAR CON ACUERDO DEL CONCEJO MUNICIPAL. De acuerdo a la nota emitida al señor Alcalde, Sindica y Primer Regidor Propietario con referencia REEEEEP.OA 78/2019; FEF-EEEP.OA 79/2019, REF-EEEP.OA 86/2019 de fechas 10 de Septiembre de 2019 y El Tesorero Municipal emitió respuesta nota sin referencia REF-EEEP,OA 86/2019, de fecha 12 de Septiembre de 2019. RESPUESTA: Con respecto a dicha observación mencionamos que en ese momento se realizaron varios cambios de cargos de puestos de personal que no fueron asentados por secretaria en el momento oportuno y que posteriormente omitió asentarlos en su totalidad en acta por alguna razón que desconozco. Por y la contratación de nuevo secretaria ejemplo la renuncia de la secretaria que ostentaba la jefatura de UACI y el aumento salarial de l

dólares al contador, correspondientes a los meses de Junio y Julio de 2015, Cabe mencionar que el Secretario solo asentó lo que le beneficiaba entonces el Tesorero Municipal manifiesta que ha solicitado los Acuerdos al Secretario Municipal de todos los cambios que surgieron en dicha fecha pero que no se los había entregado y dichos Acuerdos ya se habían aprobado en secesión de Concejo Municipal, porque ya estaban firmados los documentos por el Concejo y Administrativos. El Concejo Municipal y Personal Administrativo reafirma el comentario antes vertido con su firma. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL REPARO DIECISEIS EROGACION DE FONDOS, SIN DOCUMENTACION DE RESPALDO. De acuerdo a la nota emitida al señor Alcalde, Sindica y Primer Regidor Propietario con referencia REF-EEEP OA 69/2019; FEF-EEEP.OA 70/2019, REF-EEEP.OA 71/2019 de fechas 05 de Septiembre de 2019.RESPUESTA: En primer lugar todo el proceso de contratación, adjudicación, formulación y presentación de Carpeta Técnica a la Alcaldía y luego al FISDL se ha realizado y se le dio seguimiento constante hasta la fecha sobre cada evaluación los cuales fueron siempre avances significativos, por tal motivo si háy documentación de respaldo de dicha Carpeta Técnica y actualmente la Carpeta la Tiene el FISDL

y ya fue Visada para la Ejecución Proyecto "Mejoramiento de Infraestructura Centro Escolar Municipio de Ojos de Agua, Departamento de Chalatenango". ANEXO NUEVE: Copia de Visado de Carpeta Técnica del Proyecto, enlace en Página: 123-125. El Concejo Municipal reafirma el comentario antes vertido con su firma."".

A fs.264, se encuentra el escrito presentado por conducto particular y suscrito por quien en lo conducente manifiesta; " en el señor esta ocasión me refiero al Juicio de Cuentas JC CI 027-2020-3 que se encuentra en el pliego de reparos; Reparo Número Siete en Relación al Hallazgo Número Siete, Sobre el Incumplimiento de Funciones y Responsabilidades del Auditor Interno. De acuerdo al Informe de Auditona, el Auditor Interno, contratado para el periodo de mayo a diciembre del año dos mil dieciseis y de enero a diciembre del año dos mil dieciocho, según Acuerdo Número uno del Acta Número once, de fecha seis de mayo de dos mil dieciséis y Acuerdo Número cuatro del Acta Número dos de fecha quince de enero del dos mil dieciocho, respectivamente, no cumplió con las funciones y responsabilidades, inherentes a su cargo, conforme al siguiente detalle. A) No se Realizó los procedimientos de Auditoria en las fases de Planeación, Ejecución e Informe Examen Especial a las Compras de Bienes y Servicios dela Municipalidad de Ojos de Agua, Departamento de Chalatenango, del uno de mayo al treinta y uno de diciembre de dos mil quince, 1- No se Evaluó el control interno de) área sujeta de evaluación. 2- No se elaboro cedula análisis de comentarios y documentación presentada por la Administración. 3- No existe evidencia que se haya comunicado el Borrador de Informe de Auditoria a Jefatura de Unidad Auditada 4- No existe convocatoria a La lectura del Borrador de Informe; por consiguiente, no existe acta de lectura y análisis de comentarios posteriormente a la lectura del mismo 5- En el Borrador de Informe e Informe Final, los hallazgos no contienen el atributo de la condición 6- El informe Final de Auditoria no fue comunicado a la jefatura responsable del área examinada Respuesta En relación al punto número uno se hizo una evaluación general a la unidad de UACI. de la cual se anexa copia de la evaluación hecha, con el punto numero dos se anexa la respectiva cedula en relación a la etapa de ejecución que se realizó oportunamente, en relación a los puntos tres y cuatro porque la autoridades ya se encontraban por actividades de cierre de fin de año solo se le hizo entrega al síndico municipal de dicho borrador en relación a los resultados, no omito tener conocimiento de no haber hecho el procedimiento como lo mandata la ley, y en relación a los punto cinco si cumple con la condición del hallazgo expuesto en el borrador de informe entregado a la administración; en el punto se s el informe final de dicho examen practicado se le hizo entrega al secretario municipal en et mes de enero del año 2017 de dicha entrega se extravié dicha nota. A dicha Respuesta Se Anexa todo el proceso en relación a la Planeación, Ejecución e informe de dicho Examen Practicado Examen Especial a los Ingresos y Egresos de la Municipalidad de Ojos de Agua, Departamento de Chalatenango, del uno de mayo al treinta y uno de diciembre de dos mil quince 1- No se Evaluó el control interno del área sujeta de evaluación. 2- No se elaboró cedula análisis de comentarios y documentación presentada por la Administración. 3- No existe evidencia que se haya comunicado el Borrador de Informe de



Auditoria a Jefatura de Unidad Auditada 4- No existe convocatoria a la lectura del Borrador de informe por consiguiente no existe acta de lectura y análisis de comentarios posteriormente a la lectura del mismo. 5- En el Borrador de informe e Informe Final, los hallazgos no contienen el atributo de la condición 6- El informe Final de auditoria no fue comunicado al Concejo Municipal y jefatura responsable del área examinada Respuesta En relación al punto número uno se hizo una evaluación general a la Unidad de Tesorería, de la cual se anexa copia de la evaluación hecha, con el punto numero dos se anexa la respectiva cedula en relación a la etapa de ejecución qué se realizó oportunamente, en relación a los puntos tres y cuatro porque la autoridades ya se encontraban por actividades de cierre de fin de año se le hizo entrega al síndico municipal de dicho borrador en relación a los resultados, no omito tener conocimiento de no haber hecho el procedimiento como lo mandata la ley, y en relación a los punto cinco si cumple con la condición del hallazgo expuesto en el borrador de informe entregado a la administración; en el punto seis el informe final de dicho examen practicado se le hizo entrega al secretario municipal en el año 2017 de dicha entrega se extravió, dicha, nota. A dicha Respuesta. Se Anexa todo el proceso en relación a la Planeación, Ejecución e Informe de dicho Examen Practicado. 6) No fue presentado. No fue presentado al Concejo Municipal va la Corte de Cuentas de la Republica, el Plan de Trabajo del año dos mil diecinueve, en el plazo establecido en Ja Ley, que era el treinta de marzo del año dos mil dieciocho habiéndose presentado un año después el día veintinueve de marzo del año dos mil diecinueve Respuesta: En relación a este punto se solicitó la aprobación de dicho plan de trabajo de auditoria correspondiente al año 2019 con fecha 11 de marzo del mismo año; el cual fue aprobado según Acta número seis Acuerdo número uno del catorce de marzo del mismo año y posteriormente fue presentado a la Corte de Cuenta la Republica de El Salvador con fecha veintinueve de marzo del mismo año. Anexo a esta nota copia de dicho plan correspondiente al año 2019. "".

Por medio de las resoluciones emitidas a las nueve horas y treinta minutos del día dieciséis de marzo de dos mil veintidos, fs. 525 y a las nueve horas y treinta minutos del día catorce de junio de dos mil veintidos, fs. 540, se tuvo por parte a los servidores actuantes y se ordeno la incorporación de la documentación aportada.

A fs.546, se encuentra el escrito presentado por el Licenciado
quien en lo conducente manifiesta: "" Que he sido designado por su
Honorable Cámara, como Defensor Especial del señor por lo que
vengo a mostrarme parte en el presente Juicio y a contestar en sentido negativo el Pliego de
Reparos, manifestando que por no tener comunicación con el señor

y por ser persona ausente y de generales desconocidas en el presente juicio, es que
vengo únicamente a representarlo y como prueba la que apareciere en el proceso ofrecida a favor
del demandado, por el Reparo Seis, en el que se le atribuye responsabilidad Patrimonial, quien
fungió en el cargo de Auditor Interno, por el período comprendido del uno de mayo de dos mil

dunce al treinta de octubre de dos mil quince en la Alcaldía Municipal de Ojos de Aguar departamento de Chalatenango, a quien se le atribuye responsabilidad patrimonial, durante el periodo mencionado con anterioridad.""

Por medio del auto emitido a las nueve horas y treinta minutos del día veintiocho de junio de dos mil veintidos, fs. 547, se tuvo por parte al referido profesional.

V- A través de las resolución de fs.547, se concedió audiencia a la Fiscalia General de la República, por el término legal, conforme al Art. 69 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, la cual fue evacuada a fs. 550, por la Licenciada quien en lo conducente manifiesta Que tal corno lo compruebo con la credencial que en original presento he sido comisionada por el señor Fiscal General de la República para que me muestre parte en sustitución de la Licenciada Concepción en el juicio

quienes actuaron en la Municipalidad de Ojos de Agua, Departamento Chalatenango, por el periodo del uno de mayo de dos mil quince al treinta de abril de dos mil dieciocho. Que se ha notificado a la representación fiscal la resolución de las nueve horas con treinta mínutos del velntiocho de junio de dos mil veintidos, en la cual se concede audiencia la que evacúo de la forma siguiente: Que los funcionarios actuantes presentaron escrito, pero sin documentación que pueda desvirtuar los reparos atribuidos, su defensa es de carácter argumentativo. Y con respecto a los señores auditores en los resultados de la auditoria, ellos en sus hallazgos deben relacionar y documentarlos para efectos probador los art. 47 de la Ley de la Corte de Cuentas, la suscrita es de la opinión, que desde el momento en que la audiforia interviene, la inobservancia a la ley ya existe y para ello quisiera citar el articulo 24 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República en lo que respecta a las normas y políticas a seguir por las entidades públicas, dice que para regular el funcionamiento del sistema expide de carácter obligatorio las normas técnicas de control interno que sirve como marco básico para que las entidades del sector público y sus servidores controlen la organización, administración de las operaciones a su cargo. Continúa diciendo el artículo 26 del mismo cuerpo de leyes que cada entidad y organismo del sector público establecerá su propio sistema de control interno financiero y administrativo "PREVIO", concurrente y posterior, para tener y proveer seguridad razonable en el cumplimiento do sus objetivos con eficiencia, efectividad y economía, en la transparencia de la gestión; en la confiabilidad de la información. Asimismo, es claro el artículo 54 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, al definir la Responsabilidad Administrativa ya que se dará por inobservancia de las disposiciones legales y reglamentarias y por incumplimiento de sus atribuciones, esto relacionado con el articulo 61 de la ley en el momento que dice serán

responsables no solo por sus acciones sino cuando dejen de hacer lo que les obliga la ley o las funciones de su cargo. En este sentido es mi opinión que sean condenados a la Responsabilidad Administrativa, asimismo, también la Responsabilidad Patrimonial. """ A través de la resolución de fs. 557, se concedió nuevamente audiencia a la Fiscalía General de la República, por el término legal, conforme al Art. 69 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, para que se pronunciara respecto a la Rebeldía decretada a la Aseguradora La Central de Seguros y Fianzas S.A, la cual fue evacuada a fs. 561, por la Licenciada

quien en lo conducente manifiesta: " Que he sido notificada de la resolución de las once horas con treinta minutos del día doce de septiembre de dos mil veintidós, en la cual se declara REBELDE a

y a su vez, concede audiencia a la Fiscalla General de la República para emitir opinión, audiencia que evacúo en los términos siguientes En el presente juicio, los servidores no han contestado el pliego correspondiente, ni han presentado documentación probatoria tendiente a desvirtuar los hallazgos; siendo este el momento procesal oportuno para hacer uso de las garantías constitucionales que se le otorgan a efecto de demostrar la transparencia de su gestión según el Informe de Examen Especial que dio origen al presente juicio; por tanto, la Representación Fiscal es de la opinión que ante la falta de prueba a valorar los reparos se mantienen, y solicita que en sentencia sean condenados al pago de la Responsabilidad Administrativa y Responsabilidad Patrimonial a favor del Estado de El Salvador; de conformidad a lo establecido en los artículos 54, 55 y 69 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República. Es importante concluir que como Defensora de los Intereses del Estado en base al Art. 193 No. 1 de la Constitución, considero que con los argumentos y documentos presentados no se desvanecen los reparos, debido a que, la Responsabilidad Administrativa deducida en cada uno de los reparos citados se deviene del incumplimiento a lo establecido, en la ley de la Corte de Cuentas de la República y normas aplicables a la entidad auditada ya que la conducta señalada a los reparados es de inobservancia a la ley, que se adecua a lo establecido en el Art. 54 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República. En lo relativo a la Responsabilidad Patrimonial (Artículo 55 de la Ley de La Corte de Cuentas de la Republica), se determinará en forma privativa por la Corte, por el perjuicio económico demostrado en la disminución del patrimonio, sufrido por la entidad u organismo respectivo, debido a la acción u omisión culposa de sus servidores o de terceros; en relación con el artículo 61 de la misma ley, los servidores serán responsables no sólo por sus acciones sino cuando dejen de hacer lo que les obliga la Ley o las funciones de su cargo. Por lo anterior, la Responsabilidad Administrativa y Responsabilidad Patrimonial causado por los involucrados según el Informe de Examen Especial y el Pliego de Reparos, se mantiene, por las razones antes expuestas, en conocimiento de ello solicito una sentencia

Por medio del auto pronunciado a las nueve horas y diez minutos del día veinte de septiembre de dos mil veintidos, fs.564, se tuvo por evacuada la audiencia conferida y se ordeno traer el presente Juicio de Cuentas para sentencia.







VI- Luego de analizadas las explicaciones brindadas, documentación aportada, así como la opinión fiscal, ésta Cámara se PRONUNCIA de la siguiente manera respecto de la Responsabilidad contenida en los Reparos que se detallan a continuación:

Reparos Uno, Dos y Tres:

REPARO UNO por Responsabilidad Administrativa, bajo el Titulo; FALTA DE CONTRATACION DE SERVICIOS DE AUDITORIA EXTERNA. En relación a que, para el período auditado, no se contrató los servicios de Auditoria Externa, requeridos legalmente para ejercer el control, la vigilancia y la fiscalización de los ingresos, egresos y bienes municipales, en atención al Presupuesto aprobado, de acuerdo al detalle siguiente: Año: dos mil quince: Presupuesto Aprobado:

	Ingreso	s Percibidos:		
Año: dos m		Presupuesto Apr	The state of the s	
		Dólares de los Estad	dos Unidos de América	
Centavos		Ingresos percit	bidos: c	
		Dólares de los	s Estados Unidos de Améric	ca
centavos	1	Año:	Presupuesto Aproba	do
	11	ngresos Percibido	s:	- 1
	Año:	Presu	puesto Aprobado:	
		Ingresos	Percibidos:	

centavos. REPARO DOS por Responsabilidad Administrativa, titulado: "FALTA DE LEY DE IMPUESTOS MUNICIPALES". Referente a que el Concejo Municipal, no había elaborado la tarifa de impuestos de la Municipalidad, para proponerla como Ley ante la Asamblea Legislativa; realizando el cobro de Impuestos Municipales, a través de la Ordenanza Municipal aprobada por el Concejo. Y REPARO TRES por Responsabilidad Administrativa, bajo el titulo "FALTA DE REGISTRO DE LA CARRERA MUNICIPAL". En relación a que no se había implementado el registro de la Carrera Administrativa Municipal y las actividades que conlleva. Todos los anteriores Reparos han sido atribuidos a los señores:

Teléfonos PBX: (503) 2592-8000, Código Postal 01-107 http://www.cortedecuentas.gob.sv, 1a Av. Norte y 13a. C. Pte. San Salvador, El Salvador, C.A.

Sindica

Municipal;

Primer Regidor y

Segundo

Regidor. En cuanto a lo antes descrito, el Reparado en el ejercicio de su defensa, se pronuncia en los mismos términos respecto a los Reparos Uno, Dos y Tres, afirmando entre otros aspectos, que no fue punto de agenda en las reuniones del Concejo, la contratación de los servicios de Auditoria Externa, la aprobación del proyecto de Ley de Impuestos Municipales, así como la falta de registro de la Carrera Administrativa Municipal y hace referencia a la imposibilidad de conocer la situación real de la Comuna, debido a que las actas de sesiones, se elaboraban de manera retrasada, por lo cual no podía verificarse. Por otro lado, alega que le corresponde al Alcalde proponer los puntos de interés en la agenda a tratar en las reuniones del Concejo; asimismo, dicho servidor actuante, hace relación a disposiciones legales contenidas en el Código Municipal, enfatizando que no debe responsabilizársele por la deficiencia reportada; asegurando que durante su gestión manifestó por escrito mediante notas, varios puntos que en su opinión carecian de transparencia, para lo cual transcribe el resumen de estas. Como prueba de descargo, presenta la documentación de fs. 121 al fs. 124. Por otro lado, los Reparados señores:

en su defensa en cuanto al Reparo Uno, confirman que no fueron contratados los servicios de Auditoria Externa, alegando que esto se debió a los pocos ingresos propios percibidos por la Comuna y que dicha contratación constituía una carga financiera considerable. Asimismo, acotan que la Ley del FODES, no permite el uso del 75% de dichos fondos, para el pago de los servicios en cuestión. Respecto al Reparo Dos, sostienen que, para poder aplicar la Ley de Impuestos Municipales en dicho Municipio, se requeriría contar con muchos contribuyentes de empresas privadas o de cualquier giro económico, con ventas considerables, así como con instituciones gubernamentales y organizaciones no gubernamentales, asegurando que únicamente se contaba con pequeños negocios familiares, por lo que consideraron que al efectuar el referido cobro, se afectaría la subsistencia de estos debido a su extrema pobreza. En lo tocante al Reparo Tres, aseguran que sería creada la Comisión para la Carrera Administrativa, con el fin de darle cumplimiento a la Ley de la Carrera Administrativa. Por su parte la Representación Fiscal, al emitir su opinión de mérito, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, sosteniendo entre otros aspectos, que los reparados no aportaron documentación y que su defensa fue argumentativa, por lo cual debe confirmarse lo atribuido. En el contexto anterior, esta Cámara considera lo siguiente: i) es procedente establecer que si bien en cuanto al reparado. dicho servidor actuante sostuvo desconocer la realidad que enfrentaba la comuna, este no probó haber dejado constancia de ello por escrito, en las actas de sesiones

espectivas, derecho que de acuerdo a la ley le asistía, al razonar su voto si se hubiel dado el caso. Por otra parte, aun y cuando acotó que no fueron incluidos como puntos en la agenda de las sesiones los tres cuestionamientos reportados, tampoco demostró haber solicitado su inclusión, pues en las copias simples que incorporó al presente proceso, se refleja la solicitud de acuerdos pendientes de revisión y firma, así como la problemática. en la relación de trabajo como Concejo Municipal; empero esto es de aspecto general y no especificó a las deficiencias reportadas por el auditor en los hallazgos que dieron origen a los reparos que nos ocupan. ii) Por otro lado, en cuanto a la defensa de los demás reparados, en lo tocante al Reparo Uno, con sus argumentos confirmar lo atribuido; determinando los Juzgadores, que las razones esgrimidas por estos carecen de validez jurídica, pues el Art. 107 del Código Municipal, establece a los Municipios la obligación de contratar los servicios de auditoria externa, cuando sus ingresos anuales sea superiores a cinco millones de colones o su equivalente en dólares de los Estados Unidos de América, para efecto de control, vigilancia y fiscalización de los ingresos y egresos Municipales; siendo que en el caso sub judice, de acuerdo a lo reportado por la auditoria, los ingresos percibidos por dicho Municipio en los años del dos mil quince al dos mil dieciocho, superaron el monto antes señalado, con lo cual se confirma la obligación de la contratación ya mencionada. Por otra parte, la disposición legal supra citada, determina que los emolumentos del auditor externo, para el caso, son fijados por el Concejo Municipal, con lo cual dejan a dicho organismo colegiado, la potestad de adecuar los costos de acuerdo a la disponibilidad presupuestaria, previamente planificada para el ejercicio fiscal correspondiente; en ese sentido, se confirma que existió una deficiente formulación de los presupuestos de dichos años, al no contemplar el gasto. Y en cuanto a los fondos FODES 75%, su utilización esta descrita en la ley, determinando los rubros en que estos deben ser invertidos, razón por la cual es improcedente el argumento de los reparados, respecto a que por la falta de factibilidad del uso de estos no se cubriera el gasto de la contratación del Auditor Externo. Respecto al Reparos Dos, los Suscritos Jueces, determinan que la defensa de los referidos servidores actuantes, carece de pertinencia y eficacia, en razón que la tributación de los Municipios debe regirse por su correspondiente Ley de Impuestos Municipales, cumpliendo con el proceso de formación de Ley y ser aplicada bajo las categorías en esta descritas, para efectos de certeza, transparencia y legalidad del cobro a los contribuyentes. En ese sentido, los argumentos expuestos resultan subjetivos y carentes de legalidad, en atención a que el cobro de los impuestos y tasas, generan ingresos a los Municipios, para que a través de estos sus habitantes sean retribuidos mediante los beneficios por los servicios pagados y su intención no es generar limitaciones económicas a estos como lo pretendieron plantear los reparados. Y en lo tocante al Reparo Tres, dichos servidores actuantes,

afirmaron que no se había implementado el registro de la Carrera Administrativa Municipal, con lo cual se confirma la deficiencia reportada; sin soslayar que aseguraron la creación de la Comisión para tal efecto, pero no probaron dicha gestión, por lo que, al tratarse la condición de un hecho consumado insuperable, se ratifica su incumplimiento. Por todo lo anterior, se concluye que los Reparos Uno, Dos y Tres, se confirman. -

REPARO CUATRO, por Responsabilidad Administrativa, titulado: "INOPORTUNA ELABORACION DE ACTAS Y ACUERDOS DEL CONCEJO MUNICIPAL". Referente a que, el Secretario Municipal no elaboró oportunamente las Actas y Acuerdos del Concejo Municipal, correspondientes al período del uno de enero de dos mil diecisiete al treinta de abril de dos mil dieciocho, las cuales fueron solicitadas para efectos de la auditoria, en dos oportunidades, mediante notas con REF-EEEP.OA 01/2019 y REF-EEEP.OA 11/2019, de fechas cuatro y veintiséis, respectivamente, ambas del mes de junio de dos mil diecinueve, proporcionando el Libro de Actas hasta el día uno y dos de julio de dos mil diecinueve, aduciendo problemas informáticos. Reparo atribuido al señor Secretario Municipal. Sobre dicho particular, el

Reparado no ejerció su derecho de defensa en el término de ley, razón por la cual fue declarado rebelde. Por su parte la Representación Fiscal, al emitir su opinión de mérito, como ya se ha mencionado, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. En el contexto anterior ésta Cámara, establece que el servidor público, quien fue emplazado del Pliego de Reparos, lo cual consta en el acta de fs. 104, no hizo uso de su derecho de defensa respecto de lo cuestionado en el reparo antes enunciado; por tal razón y en cumplimiento a lo establecido en el Art. 68 inciso último de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, fue declarado rebelde en la resolución emitida a las nueve horas y treinta minutos del día dieciséis de marzo del corriente año, fs. 525, providencia que le fue notificada, como aparece en el acta de fs. 533; sin embargo, no interrumpió dicho estado en el proceso. En ese orden de ideas, por no existir argumentos y prueba alguna que controvierta lo reportado por el auditor en el citado hallazgo que dio origen al planteamiento del reparo que nos ocupa, es procedente determinar la responsabilidad atribuida, en consonancia a lo dispuesto en el Art. 68 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, en el que se concede a las partes la oportunidad procesal de aportar pruebas en cualquier estado del Juicio de Cuentas, hasta antes de la sentencia. En tal sentido, en el caso sub judice, es viable aplicar lo preceptuado en el Art. 69 Inc. 2° del mismo cuerpo Legal, que literalmente dispone que: "En caso de rebeldía, o cuando a juicio de la Cámara no estuvieren suficientemente desvanecidos los reparos, ésta pronunciará fallo declarando la responsabilidad administrativa o patrimonial o ambas en su caso, condenando al

580

CORTE DE CUENTAS DE LA REPÚBLICA

reparado a pagar el monto de su responsabilidad patrimonial y la multa correspondiente cuando se tratare de responsabilidad administrativa, quedando pendiente de aprobar su actuación en tanto no se verifique el cumplimiento de su condena. A tenor de lo antes expuesto, se concluye que el Reparo se confirma.

REPARO CINCO por Responsabilidad Patrimonial, bajo el Titulo: "OBRA PAGADA Y NO EJECUTADA EN PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA.". En relación a que en la ejecución del proyecto "Construcción de Graderios, Refugio para Jugadores y Pavimentación de acceso principal de campo de fútbol de Cantón El Sifio del Municipio de Ojos de Agua, departamento de Chalatenango", ejecutado en el año dos mil diecisiete, existian diferencias entre el monto del volumen de obra pagada y el valor de obra ejecutada, por la cantidad de

de acuerdo

a la segunda verificación física de campo y cálculo de partidas de obra. Reparo atribuido

a los señores:

Sindica Municipal

Alcalde Municipal:

Primer Regidor y

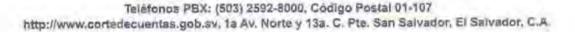
ó LUIS

Jefe de Catastro y Administrador de Contrato. Sobre lo imputado, los Reparados, en el ejercicio de su defensa, señalan que no les fue solicitado ningún cambio de obra de parte del realizador, ni de la supervisión, para análisis y aprobación, pero que, si hubiere sido para efectos de mejorar la calidad de la obra, se habria aprobado. Por otro lado, acotan que la Municipalidad no contaban con expertos en materia de construcción, razón por la cual se contrataba supervisión para asesorar al Concejo Municipal, en cada obra a ejecutar. Aunado a lo anterior, alegan que la empresa ejecutora y la supervisión del proyecto, deben tener responsabilidad de lo atribuido, por ser los expertos en la materia. Por su parte la Representación Fiscal, al emitir su opinión de mérito, como ya se ha mencionado, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expuestos. En concordancia con lo anterior, esta Cámara establece, que el objeto de lo cuestionado en el presente reparo, corresponde al monto pagado por obra no ejecutada en el proyecto en mención; en ese orden de ideas, se tiene que la estrategia de defensa ejercida por los reparados se limitó en argumentos, sin aportar o requerir la práctica de medio probatorio alguno a fin de controvertir el dicho del auditor. En esos términos, se tiene que los referidos argumentos, no desvanecen lo cuestionado, en razón que precisamente confirman que existía supervisión contratada por la Comuna, la cual debía estar enfocada en garantizar que la ejecución de los proyectos se realizara de acuerdo a lo pactado y en caso de Incumplimiento del trabajo de la supervisión, la autoridad municipal debió hacer efectivo lo contemplado en el contrato por dichos servicios. Por otro lado, al recibir la obra tenían la obligación de verificar que estuviera a entera satisfacción y en caso contrario hacer efectivas las garantías si fuere el caso. A tenor de lo anterior, se aclara a los reparados que la empresa ejecutante responde por los incumplimientos contractuales y que estos como Concejo Municipal, debían habilitar la vía correspondiente para hacerlo efectivo, que de acuerdo al caso puede ser judicial o de otra índole y que lo examinado por la auditoria corresponde a la gestión de dichos servidores públicos en los cargos ejercidos, reportándose los incumplimientos ya apuntados. Por todo lo anterior, se establece que no existen elementos probatorios de descargo, que favorezcan a los reparados, respecto al pago por obra no ejecutada, razón por la cual <u>el reparo se confirma.</u>

REPARO SEIS por Responsabilidad Administrativa y Responsabilidad Patrimonial, titulado: PAGOS POR SERVICIOS PROFESIONALES DE AUDITORIA INTERNA, NO DOCUMENTADOS Y SIN EVIDENCIA DE LA PRESTACION DEL SERVICIO. Referente a que el Concejo Municipal mediante Acuerdo Numero cinco del Acta Numero uno de fecha uno de mayo de dos mil quince, nombró al Auditor Interno, con honorarios de habiendo erogado la cantidad total de en concepto de servicios de Auditoria Interna, correspondiente al período del uno de mayo al treinta y uno de octubre de dos mil quince; sin que existieran documentos de respaldo y evidencia de las labores realizadas, que justificaren dicha erogación, como: el Contrato, Plan de Trabajo, documentos e Informes de Auditoría u otras actividades relacionadas con sus funciones. Reparo atribuido por Responsabilidad Administrativa a los señores: Alcalde Municipal; Sindica Municipal; Primer esorero y por Responsabilidad Regidor; Patrimonial en Grado de Responsabilidad Principal de acuerdo al Art. 58 de la Ley de la , Auditor Interno. Corte de Cuentas de la Republica el señor En cuanto a lo antes descrito, los Reparados

en su defensa sostienen que, como Concejo Municipal, acordaron efectuar el nombramiento del Auditor Interno, a fin de dar cumplimiento al Art. 106 del Código Municipal, confirmando dichos servidores actuantes que por falta de conocimiento no le fue solicitada a este, la documentación de respaldo del cumplimiento de sus labores; asegurando que dicho profesional se aprovechó de la inexperiencia de la administración municipal para efectuar malas prácticas, razón por la que afirman interpusieron una

nuncia en la Unidad de Mediación y Conciliación de la Procuraduría General de le República de Chalatenango; asegurando que a la fecha de presentación de su libelo, aún no habían tenido contacto con el denunciado, no obstante haber efectuado diligencias al Defensor Especial respecto. Por otro lado, el Licenciado contesta en sentido negativo el Pliego de Reparos del reparado. y solicita que se tenga como prueba, la que apareciera en el proceso a favor de su representado. Por su parte el Ministerio Publico Fiscal, al emitir su opinión de mérito, como ya se ha mencionado, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos relacionados. Concatenado con lo anterior, ésta Cámara hace las siguientes consideraciones: i) respecto a lo instituido por los reparados que fungieron como Concejo Municipal, los Juzgadores establecen que dichos argumentos carecen de pertinencia y eficacia para desvincularles de lo atribuido, en razón que no puede alegarse ignorancia del cumplimiento de las funciones y atribuciones establecidas en el respectivo contrato, pues debieron cerciorarse que el Auditor Interno que acordaron nombrar, estuviere llevando a cabo su trabajo y efectuando todas las actividades, dentro de las que se encuentra, además de las mencionadas por los auditores, la de comunicar a la autoridad superior, el resultado de los exámenes practicados, para efectos de conocimiento y de toma de decisiones de dicho Concejo. Por otro lado, referente a la denuncia que aseguran haber interpuesto, dichos servidores actuantes incorporaron al presente proceso, una copia certificada de la convocatoria efectuada al mencionado Auditor Interno, por parte de la Unidad de Mediación y Conciliación de la Procuraduría General de la República, para comparecer a Mediación, relacionada al expediente referencia 456UMYC4-2016, sin respaldar dichos reparados, el resultado del referido proceso, no pudiéndose establecer a su vez, que esta haya estado relacionada con la denuncia que aseguran haber interpuesto. Y ii) En cuanto a la Responsabilidad su Defensor Especial Patrimonial atribuida al servidor público contestó en sentido negativo el Pliego de Reparos, solicitando adherirse a la prueba presentada que favoreciera su defendido si existiera; empero lo aportado por los demás servidores públicos vinculados al presente reparo, no guarda congruencia con el objeto de lo cuestionado a este. En ese orden de ideas, es procedente aplicar lo dispuesto en el Art. 69 Inc. 2º del mismo cuerpo Legal, que literalmente dispone que: "En caso de rebeldía, o cuando a juicio de la Càmara no estuvieren suficientemente desvanecidos los reparos, ésta pronunciará fallo declarando la responsabilidad administrativa o patrimonlal o ambas en su caso, condenando al reparado a pagar el monto de su responsabilidad patrimonial y la multa correspondiente cuando se tratare de responsabilidad administrativa, quedando pendiente de aprobar su actuación en tanto no se verifique el





cumplimiento de su condena". A tenor de lo antes expuesto, se concluye que el Reparo se confirma. -

bajo el REPARO SIETE por Responsabilidad Administrativa, "INCUMPLIMIENTO DE FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES DEL AUDITOR INTERNO". Referente a que el Auditor Interno, contratado para el período de mayo a diciembre del año dos mil dieciséis y de enero a diciembre del año dos mil dieciocho, según Acuerdo Número uno del Acta Número once, de fecha seis de mayo de dos mil dieciséis y Acuerdo Número cuatro del Acta Numero dos de fecha quince de enero del dos mil dieciocho, respectivamente, no cumplió con las funciones y responsabilidades, inherentes a su cargo, conforme al siguiente detalle: a) En el período del año dos mil dieciséis, no realizó los procedimientos de auditoría de las fases de Planificación, Ejecución e Informe, relacionado a las siguientes actividades de control ejecutadas: 1) Examen Especial a las Compras de Bienes y Servicios de la Municipalidad de Ojos de Agua, Departamento de Chalatenango, del uno de mayo al treinta y uno de diciembre de dos mil quince. 1. No se evaluó el control interno del área sujeta de evaluación, 2- No se elaboró cedula análisis de comentarios y documentación presentada por la administración, 3- No existe evidencia que se haya comunicado el Borrador de Informe de Auditoria a jefatura de Unidad auditada, 4- No existe convocatoria a la lectura del Borrador de Informe, por consiguiente, no existe acta de lectura y análisis de comentarios posteriormente a la lectura del mismo, 5- En el borrador de Informe e Informe Final, los hallazgos no contienen el atributo de la "condición" 6- El Informe Final de auditoria no fue comunicado a la jefatura responsable del área examinada. 2) Examen Especial a los Ingresos y Egresos de la Municipalidad de Ojos de Agua, departamento de Chalatenango, del uno de mayo al treinta y uno de diciembre de dos mil quince 1. No se evaluó el control interno del área sujeta de evaluación. 2- No se elaboró cedula análisis de comentarios y documentación presentada por la administración. 3- No existe evidencia que se haya comunicado el Borrador Informe; por consiguiente, no existe acta de lectura y análisis de comentarios posteriormente a la lectura del mismo. 5- En el Borrador de Informe e Informe Final, los hallazgos no contienen el atributo de la "Condición" 6. El Informe Final de Auditoria no fue comunicado al Concejo Municipal y jefatura responsable del área examinada. Y b) En el periodo dos mil dieciocho, no cumplió con lo detallado a continuación: No fue presentado al Concejo Municipal y a la Corte de Cuentas de la República, el Plan de Trabajo del año dos mil diecinueve, en el plazo establecido en la Ley, que era el treinta de marzo del año dos mil dieciocho; habiéndose presentado un año después el día veintinueve de marzo del año dos mil diecinueve. Reparo atribuido al Auditor Interno. En cuanto a lo antes señor

escrito, el reparado en el ejercicio de su defensa, respecto al literal a), asegura habe efectuado evaluación general de la UACI, elaborado la respectiva cédula en la etapa de ejecución de manera oportuna. Por otra parte, acota que, en cuanto a la comunicación del Borrador de Informe de Auditoria a la jefatura de la Unidad auditada, así como a la convocatoria a la lectura de dicho Borrador, acta de lectura y análisis de los comentarios posteriores a esta, hizo entrega únicamente al Síndico Municipal, debido a que las autoridades se encontraban en el cierre del año fiscal. En ese orden de ideas, señala haber cumplido con la condición del hallazgo del Informe presentado a la administración. Y que el informe final fue entregado al Secretario Municipal, en enero de dos mil diecisiete; sin embargo, sostiene dicho reparado, que la nota de remisión fue extraviada. Por otro lado, en lo tocante a lo cuestionado en el literal b), del presente reparo, afirma haber solicitado la aprobación del Plan de Trabajo de Auditoria correspondiente al dos mil diecinueve, el día once de marzo del mismo año y que este fue aprobado en el Acuerdo número Uno del Acta número Seis de sesión celebrada el catorce de marzo de dos mil diecinueve y el veintinueve de dicho mes y año, fue presentado a esta Corte. Por su parte el Ministerio Publico Fiscal, al emitir su opinión de mérito, como ya se ha mencionado, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. Concatenado con lo anterior, esta Cámara considera lo siguiente: i) En cuanto a lo cuestionado en el literal a), el reparado en su defensa incorporó copias simples del Informe de Examen Especial a las Compras de Bienes y Servicios de la Municipalidad de Ojos de Agua, departamento de Chalatenango. periodo del uno de mayo al treinta y uno de diciembre de dos mil quince y del Examen Especial a los Ingresos y Egresos de la Municipalidad de Ojos de Agua, departamento de Chalatenango, periodo del uno de mayo al treinta y uno de diciembre de dos mil quince, con sus respectivos Planes de Trabajo, Evaluación y Ejecución; sin embargo, no logró desvanecer los puntos cuestionados por la auditora respecto de las omisiones en cada uno de los referidos informes. Y ii) Respecto a lo señalado en el literal b), los Juzgadores determinan que, mediante la documentación incorporada por el servidor actuante, se comprueba la existencia del Plan Anual del Trabajo del año dos mil diecinueve y su aprobación, efectuada mediante Acuerdo Municipal, del cual también incorporó copia, sin embargo, se advierte que la presentación a esta Corte, se efectuó de manera extemporánea, el veintinueve de marzo de dos mil diecinueve, cuando de acuerdo a ley correspondía efectuarse como fecha límite el treinta de marzo de dos mil dieciocho; siendo procedente enfatizar que los planes se formulan en el ejercicio fiscal anterior al del año fiscal que comprenden, por lo cual el plan dos mil diecinueve debió ser formulado y presentado en dos mil dieciocho, tal y como el auditor lo reportó en su hallazgo. En razón de lo anterior, se concluye que el reparo se confirma. -



REPARO OCHO por Responsabilidad Administrativa, bajo el titulo "FALTA DE RETENCIONES LEGALES POR PAGO DE REMUNERACIONES (DIETAS) A MIEMBROS DEL CONCEJO MUNICIPAL." Referente a que la falta de retención por un monto total de

en concepto de Impuesto sobre la Renta, por pago de remuneraciones (dietas) a miembros del Concejo Municipal, no realizadas por el Tesorero Municipal, durante el período del uno de mayo de dos mil quince al treinta de abril de dos mil dieciocho. Reparo atribuido a los señores:

Sindica,

Contador. En cuanto a lo antes descrito, los Tesorero y reparados en su derensa, anirman que la observado por la auditoria, se debió a una confusión al elaborarse las nuevas planillas con los cambios y descuentos de AFP e ISSS, pues de acuerdo a la tabla de Retención del Impuesto sobre la Renta, las dietas de los Concejales, no alcanzaban el rango mínimo para aplicar el descuento, lo cual tampoco fue reportado al Ministerio de Hacienda, según afirman dichos servidores actuantes. En ese orden de ideas, argumentan que el referido impuesto es riguroso y desigual, en razón de que los Concejales, devenga una cantidad pequeña en concepto de Dietas y que la cotización del ISSS, no les cubre en su totalidad los servicios brindados a los cotizantes. Aunado a ello, sostienen que nunca se hizo de su conocimiento por parte del asesor contratado, del Auditor Interno ni de las áreas involucradas, la falta de retención ya mencionada. Por otro lado, confirman estar conscientes del incumplimiento, razón por la que afirman haber efectuado el pago de las retenciones no reportadas al Misterio de Hacienda, mediante ocho cuotas, pagaderas de septiembre de dos mi veinte a abril de dos mil veintiuno, a fin de estar solventes. Como prueba de descargo presentan la documentación de fs. 136 al 172. Por su parte, la Representación Fiscal, al emitir su opinión de mérito, como ya se ha mencionado, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. Concatenado con lo anterior, esta Cámara, establece que, mediante los argumentos esgrimidos por los reparados, se confirma la falta de retención del Impuesto sobre la Renta, que debió aplicarse a las remuneraciones en concepto de Dietas, en contravención a lo dispuesto en el Art. 156 del Código Tributario; pues se debió efectuar el cálculo del monto que debía retenerse y aplicarse apegado a lo dispuesto en la normativa, por parte del Tesorero Municipal, así como efectuarse el registro contable, lo cual correspondía al Contador y esto ser debidamente advertido por quien ejercia la fiscalización, que para el caso era la Sindica; en razón de ello, resulta improcedente el alegato sostenido por estos, en cuanto a que no fueron asesorados sobre dicho particular. Por otro lado, cabe mencionar que dichos reparados, aceptaron de manera expresa la deficiencia, sosteniendo que para

ventarla se estableció un plan de pago en ocho cuotas, para lo cual aportaron un copia certificada de la certificación del Acuerdo número ocho, del Acta número veinticinco de fecha dieciocho de septiembre de dos mil veinte, mediante el cual el Concejo Municipal, aprobó en cumplimiento a la observación efectuada por la auditoria, realizar un plan de pago respecto del Impuesto sobre la Renta no retenido, a partir de septiembre de dos mil veinte a abril de dos mil veintiuno, asimismo incorporaron copia certificada de los formularios de "DECLARACIÓN MENSUAL DE PAGO A CUENTA E IMPUESTO RETENIDO DE RENTA, OPERACIONES FINANCIERAS Y CONTRIBUCIÓN ESPECIAL PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA", de marzo y mayo de dos mil veintluno y de planillas de pago, en donde consta descuento por retención de impuesto sobre la Renta efectuado; sin embargo no consta en algunas de manera específica la referencia del Acuerdo Municipal de respaldo de dicho descuento. En tal sentido, aparecen descuentos en planilla, realizados a cuatro de los cinco Concejales, por ocho cuotas y respecto al quinto de estos que corresponde al Tercer Regidor Suplente, no puede determinarse el descuento. Por otra parte, es conforme a derecho establecer, que esto corresponde a gestiones efectuadas de manera posterior al periodo objeto de examen, con lo cual se confirma la omisión descrita durante el periodo auditado, tal y como el auditor lo reportó en su hallazgo, por la falta de cumplimiento a los Arts. 154 y 156 del Código Tributario, en relación a los Arts. 46, 51 y 104 del Código Municipal, razón por la que se concluye que el reparo se confirma. -

REPARO NUEVE por Responsabilidad Administrativa, bajo el Titulo: EROGACION DE FONDOS, SIN CONTAR CON ACUERDOS DEL CONCEJO MUNICIPAL. En relación a que se efectuó la erogación de

en concepto de gastos diversos, pagados mediante cheque, sin contar con la autorización del gasto por medio de los Acuerdos del Concejo Municipal, según registros contables del período del dos de febrero de dos mil diecisiete al seis de abril de dos mil dieciocho. Reparo atribuído a los señores:

Alcalde Municipal;

Sindica Municipal;

Tesorero;

Contador y

Jefe de la UACI. En cuanto a lo antes descrito, los reparados en el ejercicio de su defensa, entre otros aspectos, señalan que el Secretario Municipal, no asento en actas los Acuerdos Municipales, respecto a las erogaciones aprobadas, pero que los pagos fueron autorizados y efectuados, por considerar que se trataban de bienes y servicios necesarios para el funcionamiento de la Municipalidad. En esos términos, hacen referencia a lo



dispuesto en el Art. 86 del Código Municipal, enfatizando que la documentación de respaldo de los pagos, es de legitimo abono, por contar con la firma del Tesorero, el "Visto Bueno" del Sindico y el "Dese" del Alcalde y debidamente registrados en la Contabilidad. Como prueba de descargo presentan la documentación de fs. 174 al 196. Por su parte, la Representación Fiscal, al emitir su opinión de mérito, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. En el contexto anterior, esta Cámara, establece que el objeto de lo cuestionado corresponde a la falta de autorización por medio de los respectivos Acuerdos Municipales, respecto a las erogaciones señaladas; en tal sentido, resulta improcedente la documentación aportada por los reparados, la cual consiste en fotocopias certificadas de voucher de cheques, facturas, cotizaciones, actas de recepción y comprobantes contables; que corresponden a las erogaciones detalladas por el auditor, sin dejar de mencionar que respecto al cheque el monto de la factura difiere al del cheque y en lo tocante al cheque número 46, la factura incorporada no coincide con el número de la reportada por la auditoria; en razón a que en la documentación de respaldo de los referidos pagos, no consta el Acuerdo Municipal por medio del cual fueron autorizados, confirmándose con ello, el incumplimiento a lo dispuesto en el Art. 91 del Código Municipal, el cual establece, que las erogaciones de fondos deben ser acordadas previamente por el Concejo y comunicadas al Tesorero para efecto de pago; determinando dicha disposición legal como excepción, aquellos gastos fijos consignados en el presupuesto municipal aprobado, empero en el caso que nos ocupa no probaron que las erogaciones correspondieran a ello. A tenor de lo anterior, los Suscritos Jueces determinan procedente señalar que aun y cuando de acuerdo a los documentos aportados por los reparados, estos contienen los requisitos para ser de legitimo abono, no se está cuestionando la legalidad del gasto, sino más bien uno de los requisitos esenciales que corresponde a la aprobación de estos por medio de Acuerdo Municipal, como ya se ha mencionado. En tanto, se concluye que el Reparo se confirma.

REPARO DIEZ por Responsabilidad Administrativa, titulado: "ELABORACION Y PAGO INNECESARIO DE CARPETAS TECNICAS DE PROYECTOS NO EJECUTADOS". Referente a que el Concejo Municipal, erogó la cantidad de provenientes del FODES 75%, en concepto de elaboración de carpetas técnicas de proyectos no ejecutados en los años dos mil quince y dos mil diecisiete. Reparo atribuido a los señores:

Alcalde Municipal;

Sindica Municipal y

Primer Regidor. Respecto a lo atribuido, los

reparados en su defensa, sostienen que las Carpetas Técnicas, se utilizaban para conocer el grado de factibilidad de los proyectos y para gestionar recursos; alegando que no todo lo que se programaba para gastos de pre inversión, se hacia porque iban a realizarse. En ese orden de ideas, argumentan que la Carpeta señalada, se elaboró con la finalidad de conocer el grado de factibilidad del proyecto en mención; asegurando, que el Alcalde gestionó con el FISDL, los recursos para su ejecución, no descartando que se seguiría tramitando con diferentes instituciones la realización de dicho proyecto. Por otro lado, aseguran que el Concejo Municipal, tomó la ejecución del tantas veces mencionado proyecto, a partir de dos mil veinte, como una deuda a cumplirle a la comunidad, pero que la falta de entrega de fondos FODES, afectó las finanzas municipales por lo cual no pudo dar inicio a este. Como prueba de descargo presentan la documentación de fs. 198 al 208. Por su parte, la Representación Fiscal, al emitir su opinión de mérito, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. Concatenado con lo anterior, esta Cámara, considera lo siguiente: que la carpeta técnica, corresponde al documento que contiene las especificaciones técnicas, presupuesto, planos, cronogramas, formatos, entre otros, a utilizar para la presentación de determinado proyecto, llevando a su vez, la descripción detallada sobre las características físicas y técnicas de cada elemento, de acuerdo a la clase de proyecto a ejecutar. En ese orden de Ideas, se tiene que su formulación es necesaria para conocer la factibilidad de recursos y en algunos casos, como requisito para obtener los ingresos financieros para la ejecución del proyecto, ya sean estos por cooperación u otros. En esos términos, en el caso que nos ocupa, los reparados mediante la documentación aportada, la cual consiste en: copias certificadas de los siguientes documentos: Carta de Entendimiento, suscrita entre el Alcalde Municipal y la

de fecha treinta de mayo de dos mil quince, en la cual se refleja que la Municipalidad, se comprometia a elaborar la Carpeta Técnica para gestionar ante el FISDL, la ejecución del proyecto de "Pavimentación de la calle hacia el Cantón El Potrillo, San José, Ojos de Agua", nota suscrita por el Presidente de la mencionada Asociación, de fecha veintiocho de abril de dos mil diecisiete, en la cual se le comunicó al Alcalde, que la Comunidad estaba de acuerdo con la ejecución del relacionado proyecto; nota suscrita por el presidente de la Adesco de Montañita, de fecha seis de abril de dos mil diecisiete, mediante la que se solicitó al Alcalde, la introducción de agua potable en la cancha de futbol del Cantón Montañita; nota suscrita por el referido Presidente de dicha Adesco, de fecha dieciocho de agosto de dos mil diecisiete, a través de la cual se le informó al Alcalde, sobre algunas dificultades con el abastecimiento del agua potable, solicitando que a raiz de ello, debía esperarse para ejecutar el proyecto de

abastecimiento de la cancha; demostraron que existía la proyección de ejecutar los proyectos en cuestión, por lo cual la formulación de las carpetas técnicas en comento, no debe ser objeto de cuestionamiento, pues eran requerida para dicho efecto. En tal sentido, en el caso sub judice se trató del pago a empresas por un trabajo elaborado y recibido, como un acto de administración normal, que era necesario para ejecutar los proyectos mencionados; no habiendo el auditor reportado la inexistencia de dichas carpetas; sin soslayar, que la falta de ejecución de la obra, en el tiempo proyectado, no significa que las referidas herramientas técnicas, no pudieran ser utilizadas a futuro, pues no se trata de un insumo perecedero, conteniendo estas por su naturaleza, aspectos técnicos útiles de acuerdo al caso. En razón de lo anterior, se concluye que el <u>reparo no subsiste.</u>

REPARO ONCE por Responsabilidad Administrativa, y Patrimonial bajo el titulo "DEFICIENCIAS EN EL PROCESO DE CONTRATACION Y PAGO POR LA ELABORACION DE CARPETA TECNICA". En relación a que existian deficiencias en el pago en concepto de elaboración de la Carpeta Técnica, relacionada al proyecto "Mejoras y Pavimentación de Tramo de Calle que conduce a Cantón "El Tablón, San José Ojos de Agua, Departamento de Chalatenango", con recursos del 75% FODES, según contrato de fecha veintiuno de septiembre de dos mil quince, suscrito por el Alcalde y la Administradora Única y Representante Legal de la Empresa JCP Consultores S.A. de C.V, cuestionándose del monto cancelado, el pago de

conforme a los siguientes aspectos: a) El Concejo Municipal, actuante en el período auditado, priorizó la ejecución del Proyecto en referencia, según Acuerdo No. 9, Acta No. 6 de fecha diecinueve de junio de dos mil quince; habiendo aprobado según Acuerdo No. Acta No. 12 de fecha dieciséis de septiembre de dos mil quince, la contratación de JCP Consultores S.A. de C.V., para la formulación de la Carpeta Técnica de dicho proyecto por un monto de . b) La formuladora de dicha Carpeta, presentó el empresa veintiuno de agosto de dos mil quince, su oferta económica por SIETE DIAS antes de recibir la invitación a participar en la citada formulación técnica de fecha veintiocho de agosto de dos mil quince; el siete de septiembre de dos mil quince, presentó una nueva oferta por sin justificación alguna. c) La empresa quien participó en el proceso de contratación para la formulación de la Carpeta Técnica del

oyecto en referencia, presentó con fechas siete de septiembre de dos mil quince, Dos ofertas, una por sin explicación alguna. Y d) El Alcalde, Síndica y Primer Regidor Propietario, aprobaron la erogación total de en concepto de elaboración de la Carpeta Técnica del referido Proyecto; conforme los Acuerdo No. 10, Acta No. 02 de fecha dieciocho de enero de dieciséis, por la cantidad de y con Acuerdo No. 27, Acta No. 7 de fecha dieciocho de marzo de dos mil dieciséis, la cantidad de no obstante que el dieciséis de septiembre de dos mil quince, se había aprobado la contratación por como se menciona en el literal a), por lo que es cuestionable la cantidad de Responsabilidad Patrimonial, por el literal d), a los señores: Alcalde Municipal; Primer Sindica Municipal y Regidor. En cuanto a lo antes descrito, los reparados en el ejercicio de su defensa, sostienen respecto del literal a), que fueron presentadas al Concejo las ofertas para la formulación de la Carpeta Técnica, del proyecto mencionado, resultando mejor, la de la empresa JCP Consultores S.A. de C.V., por un monto de o siendo dicha cantidad por la cual fue aprobada y suscrito el contrato. En ese orden de ideas, dichos servidores actuantes, alegan que el Secretario Municipal, fue negligente al asentar en acta montos que no eran los acordados y aseguran no haberse percatado de ello al firmar las referidas actas, que también presentaban diferentes fechas. Por otro lado, argumentan que la Carpeta Técnica, cumplia con los parámetros establecidos por el FISDL, la cual fue aprobada y ejecutada con fondos de dicha institución, aportando la comuna el diez por ciento del costo total del proyecto, el cual incluia el costo de la Carpeta. Asimismo, señalan que el Concejo Municipal, emitió los acuerdos para el inicio de los procesos de contratación y para la adjudicación, acotando que, en esto último, tuvieron a la vista únicamente lo que la UACI les presentó, por lo que enfatizan que dicha unidad es la responsable de cualquier contradicción. Y que la responsabilidad de asentar lo aprobado por el Concejo corresponde al Secretario Municipal. De igual manera, sostienen que la Unidad de Auditoria Interna, no les informó que existiera inconsistencia alguna en los diferentes procesos. En lo tocante al <u>literal b</u>), señalan que aprobaron lo que fue presentado en sesión y que, sobre la existencia de otras ofertas o fechas diferentes, alegan no haber tenido conocimiento; enfatizando que la responsabilidad de la realización de los procesos corresponde a la UACI y de asentar los acuerdos de la manera en que se aprueban es de la Secretaría. De igual manera que en el literal anterior, dichos reparados alegan que el Concejo aprobó el inicio de la contratación y la adjudicación, así como el no haber sido informados sobre alguna inconsistencia por parte de la Unidad de Auditoria Interna. En relación al <u>literal c</u>), los servidores actuantes, aseguran no haber tenido conocimiento de otras ofertas, sino únicamente de la empresa

así como de las otras empresas; asegurando haber aprobado las ofertas presentadas, sin tener conocimiento sobre diferentes montos; repitiendo los argumentos esgrimidos sobre los anteriores literales. Por otro lado, hacen referencia a la Cláusula octava del contrato, respecto a los documentos contractuales, los cuales detallan; enfatizando que en caso de controversia entre dichos documentos y el contrato, prevalecería el ultimo mencionado. Como prueba de descargo presentan la documentación de fs. 210 al 220. Por su parte, la Representación Fiscal, al emitir su opinión de mérito, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. En concordancia con lo anterior, esta Cámara considera lo siguiente: i) que lo argumentado por los reparados respecto a lo cuestionado en los literales a), b) y c), es coincidente; sobre lo cual, los Juzgadores establecen, que no procede alegar ignorancia respecto a lo suscrito en las respectivas actas de sesiones de Concejo Municipal, que contienen las decisiones tomadas mediante acuerdos por dicho cuerpo colegiado; en tal sentido, tampoco es procedente pretender responsabilizar al Secretario Municipal, por los errores u omisiones en las actas sobre los acuerdos relacionados a las deficiencias reportadas por el auditor, pues cada miembro del Concejo Municipal al suscribirlas, asume la responsabilidad del contenido. Por otro lado, el alegato, en cuanto a que Auditoria Interna, no informó sobre irregularidades, no les desvincula de lo atribuido, pues si bien dicha unidad, ejerce fiscalización al control interno, aspectos financieros, entre otros, ello no le da la potestad de coadministrar, siendo tales actos de exclusiva responsabilidad de quien por ley los ejerce. Por otro lado, se tiene que la documentación aportada, que consiste en copia certificada del Acuerdo número Dos, del Acta número Diez de sesión extraordinaria, de fecha veinte de abril de dos mil dieciséis, fs. 210 y del Acuerdo número Siete del Acta número Diecinueve de sesión ordinaria de fecha catorce de agosto de dos mil dieciséis, fs. 211, no guarda congruencia con el objeto de lo cuestionado, razón por la cual no se les pondera valor probatorio, de igual manera que a la copia del contrato, pues en sus alegatos hicieron alusión a la Cláusula octava, la cual

scribe los documentos contractuales, que en caso de controversia con el contrato prevalece éste; empero los reparados no determinaron el objeto de lo que pretendian probar con ello; sin embargo, si esto correspondía a la contradicción en las fechas y montos de los Acuerdos, no aplica para dicha situación. Así las cosas, se tiene que no lograron justificar las razones por las cuales fue aprobado un monto en una fecha, aduciendo que existió error al asentar el acta; la presentación de una oferta por parte de una empresa, en fecha anterior a la invitación y el posterior incremento del precio en una segunda oferta presentada por dicha empresa; así como la presentación de dos ofertas, por otra de las empresas participantes, también con montos diferentes. Y ii) En cuanto a lo cuestionado en el literal d), los reparados no se pronunciaron en su defensa, razón por la cual no lograron controvertir lo reportado por la auditoria, en cuanto a la aprobación del monto a pagar por el servicio mencionado, en dos acuerdos municipales diferentes y por montos distintos, incrementando el precio en el último, sin existir de manera expresa la existencia de justificación de dicho aumento, lo que ocasionó disminución en el patrimonio de la Comuna, al haber cancelado un precio mayor al aprobado en la primera oportunidad. Por todo lo anterior, se concluye que el Reparo se confirma por Responsabilidad Administrativa por los literales a), b) y c) y por Responsabilidad Patrimonial en cuanto al literal d).-

REPARO DOCE, por Responsabilidad Administrativa, titulado: "REORIENTACION DE FONDOS DE PRESTAMOS PARA FINES DIFERENTES A LOS ESTABLECIDOS" Referente a que, el Concejo Municipal, en el periodo auditado, obtuvo del Banco Izalqueño de los Trabajadores, el día veinte de mayo de dos mil dieciséis, un préstamo por la cantidad de

rientado al pago de deudas y a la ejecución de Proyectos, detallados en el Contrato de Préstamo, Cláusula II DESTINO; sin embargo,

no ejecutados, fueron utilizados para fines no autorizados, por la Municipalidad, de acuerdo a lo siguiente: Los fondos para la ejecución de los proyectos: "Construcción de Parque Coyolar", por un monto de

"Construcción de Parque Sitio", por un monto de

establecidos en

el destino del préstamo; se utilizaron para fines no autorizados por la Municipalidad, ya que no existian Acuerdos del Concejo Municipal, para el uso de estos fondos en otros proyectos Reparo atribuido a los señores:

Alcalde Municipal:

Sindica Municipal y

Primer Regidor. En cuanto a lo imputado, los

reparados, en el ejercicio de su defensa afirman haber enviado solicitud de reorientación de fondos del préstamo en comento, a efecto de modificar los destinos de este, la cual según manifiestan fue aprobada. Por otro lado, sostienen que el contrato de préstamo en su Cláusula VIII, permitía que el Banco ejerciera los controles que estimara convenientes, a fin de asegurarse que los fondos del crédito, fueran invertidos en los fines indicados en la Cláusula II de dicho contrato. En ese orden de ideas, hacen referencia a la Cláusula IX letra B), del mencionado instrumento, que se refiere a que el Banco y la Superintendencia podían verificar si la inversión del préstamo, por parte de la Municipalidad, era destinada para lo que había sido concedida. En esos términos, afirman que con base en dichas Clausulas, el Banco autorizó la solicitud de la Alcaldia, respecto a la reorientación. Asimismo, acotan los servidores actuantes, que el contrato tantas veces mencionado, no poseía una clausula especifica que determinara la absoluta prohibición de la modificación del destino de los fondos, dejando abierta tal posibilidad sujeta al acuerdo bilateral de las partes contratantes. Como prueba de descargo presentan la documentación de fs. 222 al fs. 229. Por su parte, la Representación Fiscal, al emitir su opinión de mérito, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. En el contexto anterior esta Cámara considera lo siguiente: los créditos otorgados a las Municipalidades, por las instituciones financieras, autorizadas por la Superintendencia del Sistema Financiero, determinan el destino específico de los fondos; siendo que en el caso que nos ocupa, el auditor reportó que, respecto a dos proyectos comprendidos en la aprobación del mencionado préstamo, los fondos fueron utilizados en proyectos diferentes. Al respecto, se tiene que los reparados, mediante la documentación aportada, comprobaron que a través de la nota de fecha veinte de mayo de dos mil dieciséis, fueron notificados, por parte del de los Trabajadores, de la aprobación del referido préstamo por el monto que detalló la auditoria, que consta a fs. 223; asimismo, han acreditado haber solicitado autorización a dicha institución financiera, para el camino de distribución de destino de los fondos otorgados, como consta en la nota de fecha siete de noviembre de dos mil dieciséis, fs. 222. Aunado a lo anterior, agregaron copias certificadas de fechas: veinticinco de julio y veintinueve de noviembre, todas del año dos mil diecisiete, de las notas de desembolsos efectuados por el Banco Izalqueño para la ejecución de los proyectos aprobados en el préstamo, lo cual es suficiente para determinar que la reorientación fue autorizada por dicha institución financiera, pues en caso contrario no hubiera realizado los desembolsos en comento; sin dejar de mencionar que los servidores actuantes han demostrado las acciones que en su momento ejercieron para obtener dicha reorientación. A tenor de lo anterior, se concluye que el Reparo no subsiste.

REPARO TRECE por Responsabilidad Administrativa, bajo el Titulo; "DEFICIENCIAS RELACIONADAS CON LA COMPRA DE LABORATORIO CLINICO MUNICIPAL.". En relación a que a la existencia de deficiencias en el proyecto "Adquisición de Laboratorio Clinico Municipal", por Libre Gestión, por un monto de

con

recursos provenientes del 75% FODES, según Acta No. 7, Acuerdo No. 8 de fecha tres de julio de dos mil quince, de acuerdo al siguiente detalle: a) No se contaba con compromiso presupuestario para la adquisición. b) No existia requerimiento de la Unidad Solicitante. c) No se elaboraron Específicaciones Técnicas, d) No se realizó publicaciones en COMPRASAL e) Se otorgó al proveedor un anticipo del 50% y no del 30% establecido, f) No se exigieron las Garantías de Buen Servicio, Funcionamiento o Calidad de Bienes. g) No se efectuaron las tres cotizaciones de ofertantes. h) El contrato de adquisición del Laboratorio Clínico, carecía de los requerimientos mínimos, establecidos en la LACAP, como: i. Fuente de financiamiento. ii. Clase y monto de garantías a exigir, iii. Identificación del administrador de contrato. iv Sanciones para el contratista por incumplimiento. v. Penalizaciones por incumplimiento técnico. vi. Modificaciones que pudieran surgir. vii. Causales para dar por extinguido el contrato. viii. Sometimiento a la Ley y Reglamento LACAP, ix Lugar para recibir notificaciones. E I) No se encontró acta de recepción del Laboratorio Clínico Municipal. Reparo atribuido a los señores:

Alcaide Municipal,

Sindica Municipal y

Prime

Regidor. Sobre lo antes descrito, los reparados en el ejercicio de su defensa, aseguran que el Laboratorio Clínico Municipal, fue adquirido en virtud de las necesidades de emergencia de salud, que enfrentaba la población y que por desconocimiento aceptan no haber efectuado los trámites correspondientes. Asimismo, señalan que, al realizar el primer pago de dicha compra, el equipo ya estaba en custodia de la Alcaldia, existiendo Acuerdos Municipales sobre la priorización y compra de este. Por otro lado, argumentan que la Unidad de Auditoria, no informó de inconsistencias en el proceso. Como prueba de descargo presentan la documentación de fs. 231 al fs. 259. Por su parte, el Ministerio Público Fiscal, al emitir su opinión de mérito, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. En el contexto anterior, esta Cámara determina que, de los argumentos expuestos por los reparados, mediante los que afirman no haber efectuado por desconocimiento el proceso de acuerdo a la normativa, se da por confirmado lo reportado por la auditoria. En ese orden de ideas, como ya se ha esgrimido en la presente sentencia de mérito, no es procedente alegar desconocimiento de los procesos, ni pretender vincular la actividad de la Auditoria Interna, pues esta se enfoca en fiscalizar y no en coadministrar. Por otro lado, la documentación



aportada consistente en copias certificadas de carta emitida por el Alcalde Municipal dirigida al Concejo Municipal, solicitando la priorización y adquisición del Laboratorio Clínico de fecha tres de junio de dos mil quince, así como el acuerdo número Dos del acta número ocho de sesión ordinaria del día veinte de junio de dos mil quince, únicamente demuestran el inicio de dicho proceso y la autorización para la apertura de la cuenta corriente a nombre del Laboratorio Clínico Municipal, respetivamente, mas no el cumplimiento de los requisitos señalados. De igual manera, las copias certificadas del Informe de Ejecución Presupuestaria de Egresos del año dos mil quince y del Contrato de adquisición del laboratorio Clínico, no guardan relación con el cumplimiento de lo observado, sin soslayar que del mismo contrato se evidencia que carecía de los requerimientos mínimos, establecidos en la LACAP, como: Fuente de financiamiento; Clase y monto de garantías a exigir; Identificación del administrador de contrato; Sanciones para el contratista por incumplimiento; Penalizaciones por incumplimiento técnico; Modificaciones que pudieran surgir; Causales para dar por extinguido el contrato; Sometimiento a la Ley y Reglamento LACAP y Lugar para recibir notificaciones. Aunado a ello, tampoco agregaron el acta de recepción. En tanto se concluye que el reparo se confirma. -

REPARO CATORCE por Responsabilidad Patrimonial, titulado: PERDIDA DE EQUIPO DE LABORATORIO CLINICO PROPIEDAD DE LA MUNICIPALIDAD DE OJOS DE AGUA. Referente a que se comprobó mediante verificación física del Inventario de Bienes Muebles y Equipo del Laboratorio Clínico Municipal y conforme documentación de respaldo, la pérdida de un Equipo Analizador de Hematología, valorado en

adquirido como parte del proyecto "Adquisición de Laboratorio
Clínico Municipal", el tres de septiembre de dos mil quince, bajo la administración de la
Regente del Laboratorio Clínico Municipal. Reparo atribuido a los señores:
Alcalde Municipal y
Regente del Laboratorio Clínico Municipal; Respecto a lo imputado, el
reparado en el ejercicio de su defensa, asegura que
el equipo se encontraba completo y resguardo en el área de dicho Laboratorio y que la
encargada de este le entregó las llaves al Secretario Municipal, a quien le correspondía
en ese momento, verificar el inventario de los equipos. Por otro lado, alega que no le fue
informado de la pérdida de dicho equipo. En cuanto a la reparada
no ejerció su defensa en el término de ley, razón por la cual fue declarada
rebelde. Por su parte, el Ministerio Público Fiscal, al emitir su opinión de mérito, se
pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos

xpresados. En el contexto anterior esta Cámara, establece que la defensa del reparade que se mostró parte en el proceso fue argumentativa, no aportando prueba de respaldo; sin soslayar, que su alegato carece de validez, pues pretendió desviar la responsabilidad en otras personas; siendo lo procedente a su favor haber probado la existencia del equipo del cual el auditor reportó su perdida, estableciendo con ello la afectación al patrimonio de dicha Comuna, en razón del activo fijo extraviado. Por otra parte, la servidora pública quien fue emplazada como consta en el acta de fs. 105, no hizo uso de su derecho de defensa respecto de lo cuestionado en el reparo antes enunciado, por tal razón y en cumplimiento a lo establecido en el Art. 68 inciso último de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, fue declarada rebelde en la resolución emitida a las nueve horas y treinta minutos del día dieciséis de marzo del corriente año, fs. 525, providencia que le fue notificada, como aparece en el acta de fs.534; sin embargo, no interrumpió dicho estado en el proceso. En ese orden de ideas, por no existir argumentos y prueba alguna que controvierta lo reportado por el auditor en el citado hallazgo que dieron origen al planteamiento del reparo que nos ocupan, es procedente determinar la responsabilidad atribuida, en consonancia a lo dispuesto en el Art. 68 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, en el que se concede a las partes la oportunidad procesal de aportar pruebas en cualquier estado del Julcio de Cuentas, hasta antes de la sentencia. En tal sentido, en el caso sub judice, es viable aplicar lo preceptuado en el Art. 69 Inc. 2° del mismo cuerpo Legal, que literalmente dispone que: "En caso de rebeldia, o cuando a juicio de la Cámara no estuvieren suficientemente desvanecidos los reparos. ésta pronunciará fallo declarando la responsabilidad administrativa o patrimonial o ambas en su caso, condenando al reparado a pagar el monto de su responsabilidad patrimonial y la multa correspondiente cuando se tratare de responsabilidad administrativa, quedando pendiente de aprobar su actuación en tanto no se verifique el cumplimiento de su condena". A tenor de lo antes expuesto, se concluye que el Reparo se confirma. -

REPARO QUINCE por Responsabilidad Administrativa y Patrimonial, bajo el título "EROGACION DE FONDOS, SIN CONTAR CON ACUERDO DEL CONCEJO MUNICIPAL". Referente a que se erogó la cantidad de

en concepto de incremento salarial

de

mensuales, por el periodo de dos meses al Contador Municipal, actuante durante el periodo de mayo a julio del año dos mil quince, sin contar con Acuerdo de Concejo Municipal, que avalara el incremento salarial, ya que fue contratado con un salario de

mensuales, que estaban consignados en el presupuesto municipal aprobado. Numero

A

partida contable	fecha de partida contable diecinueve de junio de dos mil quince,			
Monto cancelado sin	planilla			
Monto Págad	lo en exceso			
Numero de i	Fecha de Partida Contable diecisiete de julio de dos			
mil quince, Monto Ca	ancelado sin planilla			
Monto Pagad	lo en exceso			
Total Pagade				
nonto tota	al pagado en exceso			
de América. Reparo a	atribuído a los señores			
Alcalde Municipal;	Sindica Municipal;			
	Primer Regidor y			
	esorero, junto con su fiadora			
Sobr	e lo antes descrito, los reparados, en el ejercicio de su defensa,			
aseguran haber efect	tuado varios cambios de puesto de personal, los cuales afirman que			
no fueron asentados	en actas por el Secretario Municipal, dentro de los que mencionan			
la renuncia de la Sec	retaria y contratación del nuevo Secretario, el aumento de salario al			
contador. En ese oro	den de ideas, sostienen haber solicitado los respectivos Acuerdos			
Municipales, sin que	estos les fueren entregados. En cuanto a la fiadora, se tiene que no			
se pronunció sobre la	o cuestionado. Por su parte, el Ministerio Público Fiscal, al emitir			
su opinión de mérito,	se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al			
Dieciséis, en los tém	ninos expresados. En el contexto anterior, esta Cámara hace las			
siguientes considerad	ciones. i) Los reparados en su estrategia de defensa, no aportaron			
elementos probatorio	s que demuestren la existencia de los Acuerdos Municipales, que			
aseguraron haber ap	robado y tampoco el haber efectuado gestiones para su obtención.			
En tal sentido, no ex	iste respaldo legal sobre el incremento de salario cuestionado; sin			
soslayar que, en el pr	resupuesto municipal de dicho ejercicio fiscal, aparecía el monto de			
dicha plaza de acuero	do a la cantidad contratada, la cual difería del monto establecido en			
las planillas de pago;	configurándose la disminución en el patrimonio de la Comuna, sin			
justificación alguna. il) Por otro lado, en lo que respecta a la responsabilidad de la fiadora,			
los Juzgadores deterr	minan que el auditor, incorporó con su informe, la fianza de fidelidad			
N°279,957, por la ca	intidad de			
con lo que	se establece que existió relación mediante fianza de fidelidad entre			
dicha Compañía Ase	eguradora y el reparado, en su calidad de Tesorero; empero esta			
finalizó el treinta de a	abril de dos mil dieciocho y de acuerdo a lo pactado en la referida			
póliza, la responsabil	idad de la fiadora se extinguiría al finalizar el plazo de vigencia, sin			
haberse efectuado re	clamo alguno, dándose por cancelada la garantia aun y cuando el			
documento original no hubiere sido devuelto. En razón de ello, se tiene que, a la fecha de				

fa elaboración del informe de auditoria, la garantía ya no estaba vigente, por lo cuarprocede desvincularle de la Responsabilidad Patrimonial a la que fue relacionada en el
Pliego de Reparos, Y iii) No obstante, lo anterior los Suscritos Jueces, determinan que
es conforme a derecho, confirmar únicamente lo que respecta a la Responsabilidad
Patrimonial en contra de los servidores públicos, que constituye en este caso la sanción
más gravosa, a fin de evitar la imposición de una doble sanción, atendiendo a que la
inobservancia legal, así como el incumplimiento a las obligaciones propias del cargo que
ejercian los servidores actuantes, generaron las consecuencias ya mencionadas en el
patrimonio de dicha Alcaldia Municipal. A tenor de lo anterior se concluye que el Reparo
se desvanece por Responsabilidad Administrativa y se confirma por
Responsabilidad Patrimonial, en contra de los reparados a excepción única y
exclusivamente de la Aseguradora La Central de Seguros y Fianzas, Sociedad
Anónima para la cual no subsiste.

REPARO DIECISEIS por Responsabilidad Patrimonial, bajo el titulo "EROGACION DE FONDOS, SIN DOCUMENTACION DE RESPALDO" Referente a que mediante el Acuerdo Número nueve del Acta Número Trece de fecha cinco de octubre de dos mil quince, se autorizó la erogación de

en concepto de pago por elaboración de Carpeta Tecnica, para el Proyecto "Mejoramiento de Infraestructura en Centro Escolar Cantón San José Ojos de Agua, Chalatenango", sin embargo dicha Carpeta, no fue proporcionada a los auditores, no obstante haberla solicitado mediante nota con referencia REF-EEEP.OA 58/2019 de fecha veinte de agosto de dos mil diecinueve, aduciendo la Jefatura de la UACI, según nota sin referencia, de fecha veintiuno de agosto de dos mil diecinueve, que ésta, aún se encuentra en proceso de aprobación del FISDL, lo cual no es aceptable, por ser una gestión del año dos mil quince y que a la fecha del examen en agosto del año dos mil diecinueve, aún no estaba documentada. Reparo atribuido a los señores:

Sindica Municipal y

Primer Regidor Sobre lo antes descrito, los reparados en el ejercicio de su defensa, señalan que el proceso de contratación, adjudicación, formulación y presentación de Carpeta Técnica a la Alcaldía y posteriormente al FISDL, se realizó y dio seguimiento constante, respecto de cada evaluación, que aseguran fueron avances significativos, razón por la cual aseguran la existencia de dicha Carpeta Técnica, la cual sostienen que se encuentra a la fecha de presentación de su libelo, aun en el FISDL y había sido visada para la ejecución del proyecto. Como prueba de descargo

presentan la documentación de fs. 261 al 263. Por su parte, el Ministerio Público Fiscal, al emitir su opinión de mérito, se pronuncia de manera general respecto de los reparos del Uno al Dieciséis, en los términos expresados. Concatenado con lo anterior, esta Cámara, determina que los reparados mediante su estrategia de defensa, lograron acreditar la existencia de la Carpeta Técnica cuestionada por la auditoría, ya que aportaron la copia certificada del visado de Carpeta Técnica, por el departamento de Ingeniería del FISDL, de fecha diecisiete de julio de dos mil veinte. En ese orden de ideas, es justificable que esta no haya sido presentada en fase de auditoria, por encontrarse en el proceso legal para el cual fue formulada, que consistía en la presentación ante dicha institución para la obtención de los fondos a ser utilizados en la ejecución del proyecto. En razón de ello, tampoco es sostenible lo cuestionado por el auditor, respecto al tiempo transcurrido desde su formulación, hasta la fecha en que aún se encontraba en el FISDL, pues ello no dependia de la voluntad o potestad del Concejo Municipal, sino del proceso seguido por la referida institución, la cual no forma parte del alcance del examen de auditoria. En tanto, los Juzgadores concluyen que el reparo no subsiste.

POR TANTO: De conformidad a los Arts.195 de la Constitución de la República de El Salvador, Arts. 217 y 218 del Código Procesal Civil y Mercantil y Arts. 54, 55, 64, 66, 67, 68, 69, 107 y 108 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República y demás disposiciones citadas, a nombre de la República de El Salvador, ésta Cámara FALLA: I-DECLARASE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA, contenida en los REPAROS UNO, DOS, TRES, CUATRO, SEIS, SIETE OCHO, NUEVE, ONCE literales a), b) y c) y TRECE, según corresponde a cada servidor actuante en el pliego de reparos, por las razones expuestas en el romano VI de la presente sentencia; en consecuencia CONDENASE a los señores:

Municipal, a pagar	
	multa
equivalente al Diec	ciséis por Ciento del sueldo percibido por el reparado en el periodo
auditado;	Sindica Municipal, a pagar la
cantidad de	
	multas equivalentes al
Diecisiete por Cie	nto del sueldo percibido por la reparada en el periodo auditado, a los
señores:	Primer Regidor Propietario y
	Segundo Regidor Propietario a pagar cada uno de ellos la
cantidad de	
	multas equivalentes al Cincuenta por

Ciento del salaño mínimo vigente en el periodo auditado; a los señores

Secretario Mun	icipal, a pagar la cantidad de
	Jefe de
la UACI a pagar la cantidad de	
	Auditor Interno del seis
de mayo de dos mil dieciseis al treinta y uno de d	iciembre de dos mil dieciséis y del treinta
de enero de dos mil dieciocho al treinta de abril d	The second secon
de	
mu	ltas equivalentes al Diez por Ciento del
sueldo percibido por los reparados en el peri	iodo auditado;
Contador a pagar la cantidad de	
The state of the s	Ita equivalentes al Once por Ciento del
sueldo percibido por el reparado en el per	
Tesorero a pagar la can	
	multa
equivalente al Doce por Ciento del sueldo p	percibido por el reparado en el periodo
auditado. II- DECLARASE DESVAN	
ADMINISTRATIVA contenida en los REPAR	
corresponde a cada servidor actuante en el plieg	
en el romano VI de la presente sentencia; en	
multa a los señores:	Alcalde Municipal
multa a los seriores.	Sindica Municipal;
Primer Regidor	
	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL,
contenida en el REPARO CINCO por las raza	
presente sentencia y en consecuencia COI	
Alcalde Munic	
	Primer
Sindica Municipal;	Jefe de
Neglad y	
Catastro y Administrador de Contratos pagar e	Il Glado de Responsabilidad Gorgonia la
cantidad de on me socoremos mas	IV- DECLÁRASE LA
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL, contenio	
razones expuestas en el Romano VI de la	
condenase al señor	Auditor Interno a pagar en grado de
Responsabilidad Principal la cantidad de	V DECLARACE LA
	V- DECLARASE LA

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL, contenio	da en el REPARO ONCE, literal d), por
las razones expuestas en el Romano VI de la	presente sentencia y en consecuencia
CONDENASE a los señores:	Alcalde
Municipal:	Sindica Municipal y
Primer	Regidor a pagar en grado de
Responsabilidad Conjunta de acuerdo a lo prece	eptuado en el art. 59 de la Ley de la Corte
de Cuentas de la Republica la cantidad de	
	VI- DECLÁRASE LA
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL, conteni	da en el REPARO CATORCE por las
razones expuestas en el Romano VI de la	presente sentencia y en consecuencia
CONDENASE a los señores	Alcalde
Municipal y I	Regente del Laboratorio Clinico
Municipal a pagar en grado de Responsabilidad	d Conjunta de acuerdo a lo preceptuado
en el Art. 59 de la Ley de la Corte de Cuentas de	e la Republica la cantidad de
	VII-
DECLÁRASE LA RESPONSABILIDAD PAT	RIMONIAL, contenida en el REPARO
QUINCE por las razones expuestas en el Roi	mano VI de la presente sentencia y en
consecuencia CONDENASE a los señores	
Alcalde Municipal;	Sindica Municipal;
P	rimer Regidor y
Tesorero, a pagar en	grado de Responsabilidad Conjunta la
cantidad	
VIII- DECLÁRASE DESVANECIDA LA	A RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL,
contenida en el REPARO QUINCE por las raz	ones expuestas en el Romano VI de la
presente sentencia y en consecuencia ABSUI	ELVASE única y exclusivamente a la
Aseguradora La Central de Seguros y Fianza.	S.A. IX- DECLÁRASE DESVANECIDA
LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL, conte	enida en el REPARO DIECISEIS por las
razones expuestas en el Romano VI de la j	presente sentencia y en consecuencia
ABSUELVESE a los señores	Alcalde
Municipal;	Sindica Municipal y
Primer Reg	idor. X- Dejase pendiente la aprobación
de la gestión de los Reparados condenados me	ediante el presente fallo, en los cargos y
período establecido en el preámbulo de esta	sentencia y con relación al Examen de
Auditoria que dio origen al presente Juicio d	le Cuentas, en tanto no se ejecute el
cumplimiento de la presente sentencia. Al ser re	sarcido el monto por la Responsabilidad
Patrimonial, désele ingreso a favor de la Tesore	ria de la Municipalidad de Ojos de Agua,

departamento de Chalatenango; y al ser cancelada la Multa impuesta per Responsabilidad Administrativa, désele ingreso a favor del Fondo General de la Nación.

Ante mí,

Secretaria de Actuaciones

JC-CI-27-2020-3

p.l.h.f REF. FISCAL: 202-DE-UJC-14-2020

MARA PRIMERA DE PRIMERA INSTANCIA DE LA CORTE DE CUENTAS D

REPUBLICA: San Salvador, a las nueve horas y treinta y cinco minutos del día siete de diciembre de dos mil veintidos.

en el plazo establecido en el aviso que constan a fs.595, en consecuencia y de acuerdo a lo preceptuado en el Art.177 Inc. 3° CPCM en relación al Art.20 CPCM, tienesele por notificada la sentencia emitida a las nueve horas y treinta minutos del día veintitrés de septiembre de dos mil veintidos, que corre agregada de fs. 567 al fs. 591, del presente Juicio.

Transcurrido el término establecido de conformidad con el Art. 70 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República, sin que se haya interpuesto Recurso alguno sobre la Sentencia Definitiva pronunciada por esta Cámara, a las nueve horas y treinta mínutos del día veintitrés de septiembre de dos mil veintidos, que corre agregada de folios 567 a folios 591 del presente Juicio, declárase ejecutoriada y librese la ejecutoria de Ley.

Ante mi,

Secretaria de Actuaciones

JC-C+27-2020-3 CAM 1*, DE 1*, INSTANCIA REF. FISCAL: 202-DE-UJC-14-2020. s.L.E.f.

> Teléfonos PBX: (503) 2592-8000, Código Postal 01-107 http://www.cortedecuentas.gob.sv, 1a Av. Norte y 13a, C. Pte. San Salvador, El Salvador, C.A.